



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA**  
**GRAD VALPOVO**  
**GRADONAČELNIK**

KLASA: 351-02/26-01/2

URBROJ: 2158-7-2-26-3

Valpovo, 29. lipnja 2026. godine

**OBRAZLOŽENJE I CILJEVI**

**NACRT ODLUKE O IZMJENAMA ODLUKE O NAČINU PRUŽANJA JAVNE USLUGE  
SAKUPLJANJA KOMUNALNOG OTPADA NA PODRUČJU GRADA VALPOVA**

Člankom 66. stavkom 1. **ZAKONA O GOSPODARENJU OTPADOM** („Narodne novine“ br. 84/21 i 142/23; u daljnjem tekstu: Zakon), propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave o načinu pružanja javne usluge donosi odluku koja sadrži:

1. kriterije obračuna količine miješanog komunalnog otpada
2. standardne veličine i druga bitna svojstva spremnika za sakupljanje otpada
3. najmanju učestalost odvoza otpada prema područjima
4. obračunska razdoblja kroz kalendarsku godinu
5. područje pružanja javne usluge
6. iznos cijene obvezne minimalne javne usluge s obrazloženjem načina na koji je određena
7. odredbe o načinu podnošenja prigovora i postupanju po prigovoru građana na neugodu uzrokovanu sustavom sakupljanja komunalnog otpada
8. odredbe o načinu pojedinačnog korištenje javne usluge
9. odredbe o načinu korištenja zajedničkog spremnika
10. odredbe o prihvatljivom dokazu izvršenja javne usluge za pojedinog korisnika usluge
11. način određivanja udjela korisnika usluge u slučaju kad su korisnici usluge kućanstva i pravne osobe ili fizičke osobe – obrtnici i koriste zajednički spremnik, a nije postignut sporazum o njihovim udjelima
12. odredbe o ugovornoj kazni i
13. opće uvjete ugovora s korisnicima.

Stavkom 2. istog članka propisano je da Odluka iz stavka 1. ovoga članka može sadržavati:

1. kriterij za određivanje korisnika usluge u čije ime jedinica lokalne samouprave preuzima obvezu sufinanciranja cijene javne usluge
2. kriterije za umanjenje cijene javne usluge
3. odredbe o korištenju javne površine za prikupljanje otpada i mjestima primopredaje otpada ako su različita od obračunskog mjesta

4. odredbe o korištenju površina kojima upravlja jedinica lokalne samouprave za potrebe kompostiranja biootpada koje može obavljati korisnik usluge
5. odredbe o količini glomaznog otpada koji se preuzima u okviru javne usluge
6. odredbe o provedbi Ugovora koje se primjenjuju u slučaju nastupanja posebnih okolnosti uključujući elementarnu nepogodu, katastrofu i slično i
7. lokacije na kojoj se može osigurati obavljanje obrade glomaznog otpada mobilnim uređajem u okviru javne usluge.

Odluku iz stavka 1. ovoga članka predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba dužno je dostaviti Ministarstvu i objaviti u službenom glasilu i na mrežnim stranicama jedinice lokalne samouprave u roku od 15 dana od donošenja.

O odluci iz stavka 1. ovoga članka potrebno je provesti prethodno savjetovanje s zainteresiranom javnošću u trajanju od najmanje 30 dana.

Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba dužno je voditi popis korisnika usluge u čije ime je preuzelo obvezu sufinanciranja cijene javne usluge iz stavka 2. točke 1. ovoga članka koji sadrži sljedeće podatke: o korisniku usluge, obračunskom mjestu, obračunskom razdoblju, iznosu sufinanciranja cijene javne usluge koji je jedinica lokalne samouprave platila davatelju javne usluge.

Člankom 17. točkom 2. **STATUTA GRADA VALPOVA** („Službeni glasnik Grada Valpova“ br. 12/22, 05/25 i 18/25), propisano je da Gradsko vijeće Grada Valpova donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Valpova.

Gradsko vijeće Grada Valpova, sukladno gore citiranim odredbama navedenog Zakona i Statuta Grada Valpova, na 10. sjednici, koja je održana dana 31. siječnja 2022. godine, donijelo je **ODLUKU O NAČINU PRUŽANJA JAVNE USLUGE SAKUPLJANJA KOMUNALNOG OTPADA NA PODRUČJU GRADA VALPOVA** („Službeni glasnik Grada Valpova“ br. 01/22), koja je stupila na snagu 02. veljače 2022. godine.

Dana 12. lipnja 2026. godine tvrtka pod nazivom **URBANIZAM d.o.o. za komunalne djelatnosti i graditeljstvo, Valpovo, Matije Antuna Reljkovića 16, 31 550 Valpovo, OIB: 43639618908**, kao davatelj usluge sakupljanja komunalnog otpada na području grada Valpova, uputila je Gradonačelniku Grada Valpova zahtjev za izmjenom **ODLUKE O NAČINU PRUŽANJA JAVNE USLUGE SAKUPLJANJA KOMUNALNOG OTPADA NA PODRUČJU GRADA VALPOVA**.

Tražene izmjene odnose se prvenstveno na povećanje cijene obvezne minimalne javne usluge (fiksni dio cijene) te na povećanje iznosa ugovornih kazni.

Uz navedeni zahtjev dostavljeno je obrazloženje kao slijedi u nastavku.

Sukladno članku 64. stavak 3. **ZAKONA O GOSPODARENJU OTPADOM** („Narodne novine“ br. 84/21 i 142/23; u daljnjem tekstu: Zakon), javna usluga sakupljanja komunalnog otpada uključuje uslugu prikupljanja na lokaciji obračunskog mjesta korisnika usluge:

1. miješanog komunalnog otpada
2. biootpada
3. reciklabilnog komunalnog otpada i
4. glomaznog otpada jednom godišnje te

uslugu preuzimanja u reciklažnom dvorištu i uslugu prijevoza i predaje otpada ovlaštenoj osobi.

Predmetne usluge financiraju se iz sredstava prikupljenih naplatom cijene javne usluge i ugovorne kazne, a mogu se financirati iz proračuna jedinice lokalne samouprave i iz drugih izvora.

Iznos cijene obvezne minimalne javne usluge na području pružanja usluge, tj. Grada Valpova, nije se mijenjao od svibnja 2022. godine.

Istovremeno, dogodio se značajni rast ulaznih troškova poslovanja od svibnja 2022. godine do danas. U promatranom razdoblju Hrvatska je bila suočena s izraženom inflacijom, rastom cijena energenata, goriva, rezervnih dijelova, usluga održavanja, nabave opreme te kontinuiranim povećanjem troškova rada.

Posebno značajan utjecaj ima rast troškova zaposlenika. Minimalna bruto plaća u Hrvatskoj iznosila je 622,14 EUR u 2022. godini, dok je u 2026. godini povećana na 1.050 EUR bruto, što predstavlja rast od približno 69 % u odnosu na 2022. godinu. Samo između 2022. i 2025. minimalna bruto plaća porasla je s 622 EUR na 970 EUR, odnosno za više od 55 %.

Komunalna društva djelatnost obavljaju pretežito radno-intenzivno, što znači da troškovi rada čine jedan od ključnih elemenata ukupnog poslovanja. Rast minimalne plaće izravno povećava ukupni trošak poslodavca, uključujući doprinose, porezna davanja i ostale obveze vezane uz zaposlenike. Istodobno, rast plaća nije zahvatio samo radnike na minimalnoj plaći, već i ostale zaposlenike zbog potrebe očuvanja odnosa među plaćama i zadržavanja radne snage na tržištu rada.

Osim troškova rada, u razdoblju nakon 2022. došlo je do snažnog rasta općih troškova poslovanja uslijed inflacije. Hrvatska narodna banka navodi kako su tijekom 2022. i 2023. snažno rasli troškovi intermedijarnih proizvoda, energenata i drugih ulaznih troškova poslovanja, što je imalo izravan utjecaj na cijene usluga i poslovanje poduzeća.

Na poslovanje komunalnih društava dodatno utječu:

- povećane cijene goriva i maziva za vozila za prikupljanje otpada,
- rast cijena električne energije i komunalne opreme,
- povećani troškovi održavanja vozila i strojeva,
- rast cijena rezervnih dijelova i nabave novih specijaliziranih vozila,
- povećani troškovi zbrinjavanja i obrade otpada,
- rast cijena vanjskih usluga i zakonskih obveza vezanih uz gospodarenje otpadom.

Prema podacima i analizama gospodarskih kretanja, bruto plaće u Hrvatskoj rasle su dvoznamenkastim stopama još od 2022. godine, dok je razina inflacije u pojedinim razdobljima bila među najvišima u eurozoni.

Uzimajući u obzir navedene okolnosti, zadržavanje cijene javne usluge na razini iz 2022. godine dugoročno bi ugrozilo financijsku održivost obavljanja djelatnosti, mogućnost urednog izvršavanja zakonskih obveza te održavanje potrebne razine kvalitete i kontinuiteta pružanja usluge građanima.

Slijedom svega navedenog, povećanje cijene obvezne minimalne javne usluge predstavlja posljedicu objektivnog i kontinuiranog rasta troškova poslovanja u razdoblju od svibnja 2022. godine do danas, a osobito:

- rasta inflacije,
- značajnog povećanja troškova rada i minimalne plaće,
- povećanja cijena energenata i goriva,
- rasta troškova održavanja i nabave opreme,
- povećanja ostalih operativnih i zakonskih troškova poslovanja.

Također, u promatranom razdoblju 2022.-2026., Grad Valpovo je sufinancirao razliku cijena nastalu povećanjem jediničnih cijena zbrinjavanja miješanog komunalnog otpada i reciklabilnog komunalnog otpada. U 2025. godini iznos sufinanciranja Grada Valpova iznosio je 118.635,25 EUR.

Uz sufinanciranje Grada Valpova, URBANIZAM d.o.o. je u segmentu gospodarenja otpadom u 2025. godini zabilježio negativan poslovan rezultat u iznosu od 48.962,80 EUR.

Zbrajanjem sufinanciranja Grada Valpova, ostvarenog negativnog poslovnog rezultata i projekcije povećanja troškova u 2026. godini dolazi se do iznosa od 215.319,24 EUR godišnje. Iz njega proizlazi mjesečni iznos od 17.943,27 EUR. Uz ukupan broj korisnika koji iznosi 3.900, dolazimo do iznosa od 4,60 EUR za koliko treba povećati iznos obvezne minimalne javne usluge svakom korisniku. Time bi obvezna minimalna javna usluga poskupjela sa 6,96 EUR na 11,56 EUR (bez PDV-a), ili u relativnom iznosu za 66,09 %.

Sukladno odredbama navedenog **ZAKONA O GOSPODARENJU OTPADOM** te na osnovu zahtjeva tvrtke URBANIZAM d.o.o. izrađen je **NACRT ODLUKE O IZMJENAMA ODLUKE O NAČINU PRUŽANJA JAVNE USLUGE SAKUPLJANJA KOMUNALNOG OTPADA NA PODRUČJU GRADA VALPOVA.**

Navedenim nacrtom Odluke utvrđuje se povećanje cijene obvezne minimalne javne usluge (fiksni dio cijene) sa 6,96 EUR na 11,56 EUR (bez PDV-a) te povećanje iznosa ugovornih kazni.

S poštovanjem,

GRADONAČELNIK:  
Matko Sutalo, dipl.iur.

