

REPUBLIKA HRVATSKA  
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA  
GRAD VALPOVO  
GRADSKO VIJEĆE

---

PRIJEDLOG ODLUKE O NERAZVRSTANOJ CESTI  
NA PODRUČJU GRADA VALPOVA

---

Valpovo, listopad 2025. godine

PREDLAGATELJ:

GRADONAČELNIK

IZVJESTITELJ: MARKO VUKSANIĆ



**REPUBLIKA HRVATSKA  
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA  
GRAD VALPOVO  
UPRAVNI ODJEL ZA GOSPODARSTVO  
I DRUŠTVENE DJELATNOSTI**

KLASA: 944-01/25-01/2

URBROJ: 2158-7-5-25-8

Valpovo, 08. rujna 2025. godine

**GRAD VALPOVO  
GRADONAČELNIK**

**PREDMET: OBRAZLOŽENJE UZ PRIJEDLOG ODLUKE O NERAZVRSTANOJ CESTI NA  
PODRUČJU GRADA VALPOVA**  
- dostavlja se.

Poštovani,

Člankom 101. **ZAKONA O CESTAMA** („Narodne novine“ br. 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19, 144/21, 114/22, 04/23 i 133/23; u daljnjem tekstu: Zakon), propisano je da je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi.

Nerazvrstana cesta se ne može otuđiti iz vlasništva jedinice lokalne samouprave niti se na njoj mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja radi građenja građevina sukladno odluci izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave, pod uvjetom da ne ometaju odvijanje prometa i održavanje nerazvrstane ceste.

Dio nerazvrstane ceste namijenjen pješacima (nogostup i slično) može se dati u zakup sukladno posebnim propisima, ako se time ne ometa odvijanje prometa, sigurnost kretanja pješaka i održavanje nerazvrstane ceste.

Nekretnina koja je izvlaštenjem, pravnim poslom ili na drugi način postala vlasništvo jedinice lokalne samouprave, a lokacijskom dozvolom je predviđena za građenje nerazvrstane ceste, ne može se otuđiti.

Člankom 102. navedenog Zakona, propisano je da nerazvrstana cesta postaje javno dobro u općoj uporabi pravomoćnošću uporabne dozvole odnosno izdavanjem drugog akta na temelju kojeg je dopuštena uporaba građevine sukladno posebnom propisu.

Nerazvrstana cesta upisuje se u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave.

Člankom 107. stavak 3. Zakona propisano je da jedinica lokalne samouprave vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svojem području.

S obzirom na to da se dio katastarske čestice upisane u zemljišne knjige Općinskog suda u Osijeku, Zemljišnoknjižnog odjela Valpovo, pod brojem ZK uloška: 3732, označene kao k.č.br. 2539, Oznaka zemljišta: ULICA, površine 13.894 m<sup>2</sup>, u k.o. Valpovo, a koja je upisana kao vlasništvo Republike Hrvatske i to javno dobro u općoj uporabi pod upravljanjem **UPRAVE ZA CESTE OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE**, Vijenac Ivana



Meštrovića 14E, 31 000 Osijek, OIB: 41141753016, već duži niz godina koristi kao trg te kao pješačka i zelena površina, potrebno je izvršiti diobu iste te riješiti imovinsko pravne odnose s upraviteljem predmetne nekretnine.

U navedenu svrhu, a u skladu s odredbama Zakona o cestama, pokrenut je postupak diobe predmetne katastarske čestice te je od strane tvrtke ALHIDADA d.o.o. iz Petrijevac, Josipa Jurja Strossmayera 41, 31 208 Petrijevci, OIB: 79517372804, izrađen Geodetski elaborat za evidentiranje izvedenog stanja ceste – Osječka ulica.

Sukladno navedenom Geodetskom elaboratu od osnovne katastarske čestice označene kao k.č.br. 2539, u k.o. Valpovo, diobom nastaju novoformirane katastarske čestice kako slijedi u nastavku:

- k.č.br. 4848, Oznaka zemljišta: Trg kralja Tomislava - nerazvrstana cesta;
- k.č.br. 4849, Oznaka zemljišta: Osječka ulica – županijska cesta;
- k.č.br. 4850, Oznaka zemljišta: Trg kralja Tomislava - nerazvrstana cesta;
- k.č.br. 4851, Oznaka zemljišta: Osječka ulica - nerazvrstana cesta.

Kako bi se završio postupak diobe osnovne katastarske čestice potrebno je izvršiti postupak evidentiranja izvedenog stanja za cestu sukladno odredbama važećeg Zakona o cestama. Za provođenje postupka formiranja nerazvrstane ceste te upisa u zemljišne knjige potrebno je donijeti odluku o nerazvrstanoj cesti od strane predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.

Nastavno na gore navedeno, sukladno citiranim odredbama Zakona o cesta („Narodne novine“ br. 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19, 144/21, 114/22, 04/23 i 133/23), izrađen je nacrt Odluke o formiranju nerazvrstane ceste.

Gradonačelnik Grada Valpova, na temelju članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ br. 25/13, 85/15 i 69/22) i članka 33. Statuta Grada Valpova („Službeni glasnik Grada Valpova“ br. 12/22), objavio je Javni poziv za sudjelovanje u savjetovanju s javnošću u postupku izrade nacrta Odluke o formiranju nerazvrstane ceste, pod brojčanom oznakom KLASA: 944-01/25-01/2, URBROJ: 2158-7-2-25-3, od 16. travnja 2025. godine.

Sugestije, primjedbe i prijedlozi na predmetni nacrt Odluke o formiranju nerazvrstane ceste mogli su se dostaviti u razdoblju od 16. travnja 2025. godine do 19. svibnja 2025. godine.

U navedenom razdoblju nije zaprimljena niti jedan sugestija, primjedba ili prijedlog na predmetni nacrt Odluke.

Sukladno odredbama članka 11. stavak 4. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ br. 25/13, 85/15 i 69/22), dana 29. svibnja 2025. godine na mrežnim stranicama Grada Valpova [www.valpovo.hr](http://www.valpovo.hr) i oglasnoj ploči Grada Valpova objavljeno je i Izvješće o savjetovanju s javnošću u postupku izrade nacrta Odluke o formiranju nerazvrstane ceste, pod brojčanom oznakom KLASA: 944-01/25-01/2, URBROJ: 2158-7-2-25-4.

Nastavno na gore navedeno, Gradsko vijeće Grada Valpova na 2. sjednici, održanoj dana 08. srpnja 2025. godine, na temelju članka 102. stavak 2. Zakona o cestama („Narodne novine“ br. 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19, 144/21, 114/22, 04/23 i 133/23) i članka 17. Statuta Grada Valpova („Službeni glasnik Grada Valpova“ br. 12/22 i 05/25), donijelo je **ODLUKU O FORMIRANJU NERAZVRSTANE CESTE** („Službeni glasnik Grada Valpova“ br. 09/25).

Dana 28. kolovoza 2025. godine Grad Valpovo zaprimio je od strane Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine **UPUTU**, pod brojčanom oznakom KLASA: 040-02/25-03/264, URBROJ: 531-03-25-2, od 25. kolovoza 2025. godine, u svezi Odluke Gradskog vijeća Grada Valpova o formiranju nerazvrstane ceste („Službeni glasnik Grada Valpova“ br. 09/25).

Sukladno navedenoj Uputi, potrebno je pokrenuti postupak stavljanja izvan snage predmetne **ODLUKE O FORMIRANJU NERAZVRSTANE CESTE** („Službeni glasnik Grada Valpova“ br. 09/25), jer je ista donesena pozivom na odredbu članka 102. Zakona o cestama, a iz kojeg prema mišljenju nadležnog Ministarstva ne proizlazi ovlaštenje jedinice lokalne samouprave na određivanje nerazvrstanih cesta.

Nastavno na gore navedenu **UPUTU** Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine, izrađen je novi prijedlog **ODLUKE O NERAZVRSTANOJ CESTI NA PODRUČJU GRADA VALPOVA**, koja između ostalog sadrži i odredbu o stavljanju van snage nezakonite odluke.



Ovim putem Vas molimo da po žurnom postupku uputite prijedlog **ODLUKE O NERAZVRSTANOJ CESTI NA PODRUČJU GRADA VALPOVA** na razmatranje i usvajanje Gradskom vijeću Grada Valpova.

S poštovanjem,

PROČELNIK:

Marko Vuksanić, univ.spec.oec.



GRADSKO VIJEĆE GRADA VALPOVA na 2. sjednici, održanoj 08. srpnja 2025. godine, na temelju članka 102. stavak 2. Zakona o cestama („Narodne novine“ br. 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19, 144/21, 114/22, 04/23 i 133/23) i članka 17. Statuta Grada Valpova („Službeni glasnik Grada Valpova“ br. 12/22 i 05/25), donijelo je sljedeću

## **O D L U K U**

### **O FORMIRANJU NERAZVRSTANE CESTE**

#### **Članak 1.**

Gradsko vijeće Grada Valpova donosi odluku o formiranju nerazvrstane ceste kao javnog dobra u općoj uporabi u dijelu Trga kralja Tomislava u Valpovu, izgrađene na sljedećim novoformiranim katastarskim česticama u k.o. Valpovo, označenim kao:

- k.č.br. 4848, Oznaka zemljišta: Trg kralja Tomislava - nerazvrstana cesta;
- k.č.br. 4850, Oznaka zemljišta: Trg kralja Tomislava - nerazvrstana cesta;
- k.č.br. 4851, Oznaka zemljišta: Osječka ulica - nerazvrstana cesta.

#### **Članak 2.**

Nerazvrstana cesta iz prethodnog članka ove Odluke formirat će se sukladno Geodetskom elaboratu za evidentiranje izvedenog stanja ceste – Osječka ulica, izrađenog od strane tvrtke ALHIDADA d.o.o. iz Petrijevac, Josipa Jurja Strossmayera 41, 31 208 Petrijevci, OIB: 79517372804, koji se nalazi u privitku ove Odluke i čini njezin sastavni dio.

#### **Članak 3.**

Temeljem ove Odluke Općinski sud u Osijeku, Zemljišnoknjižni odjel Valpovo, izvršit će upis nerazvrstane ceste kao javnog dobra u općoj uporabi u neotudivom vlasništvu Grada Valpova na nekretninama pobliže označenim u članku 1. ove Odluke.

#### **Članak 4.**

Ova Odluka stupa na snagu osmog (8) dana od dana objave u „Službenom glasniku Grada Valpova“.

**GRADSKO VIJEĆE GRADA VALPOVA**

KLASA: 944-01/25-01/2

URBROJ: 2158-7-1-25-6

Valpovo, 08. srpnja 2025. godine



Predsjednik Gradskog vijeća:

Igor Uranjek, v.r.



Zadornost otpravka:

Tajnik Grada

Zvonko Barišić, dipl. iur.

DOSTAVITI:

1. Upravni odjel za gospodarstvo i društvene djelatnosti, 2x,
2. „Službeni glasnik Grada Valpova“,
3. Uz Zapisnik 2. sjednice Gradskog vijeća,
4. Arhiva.



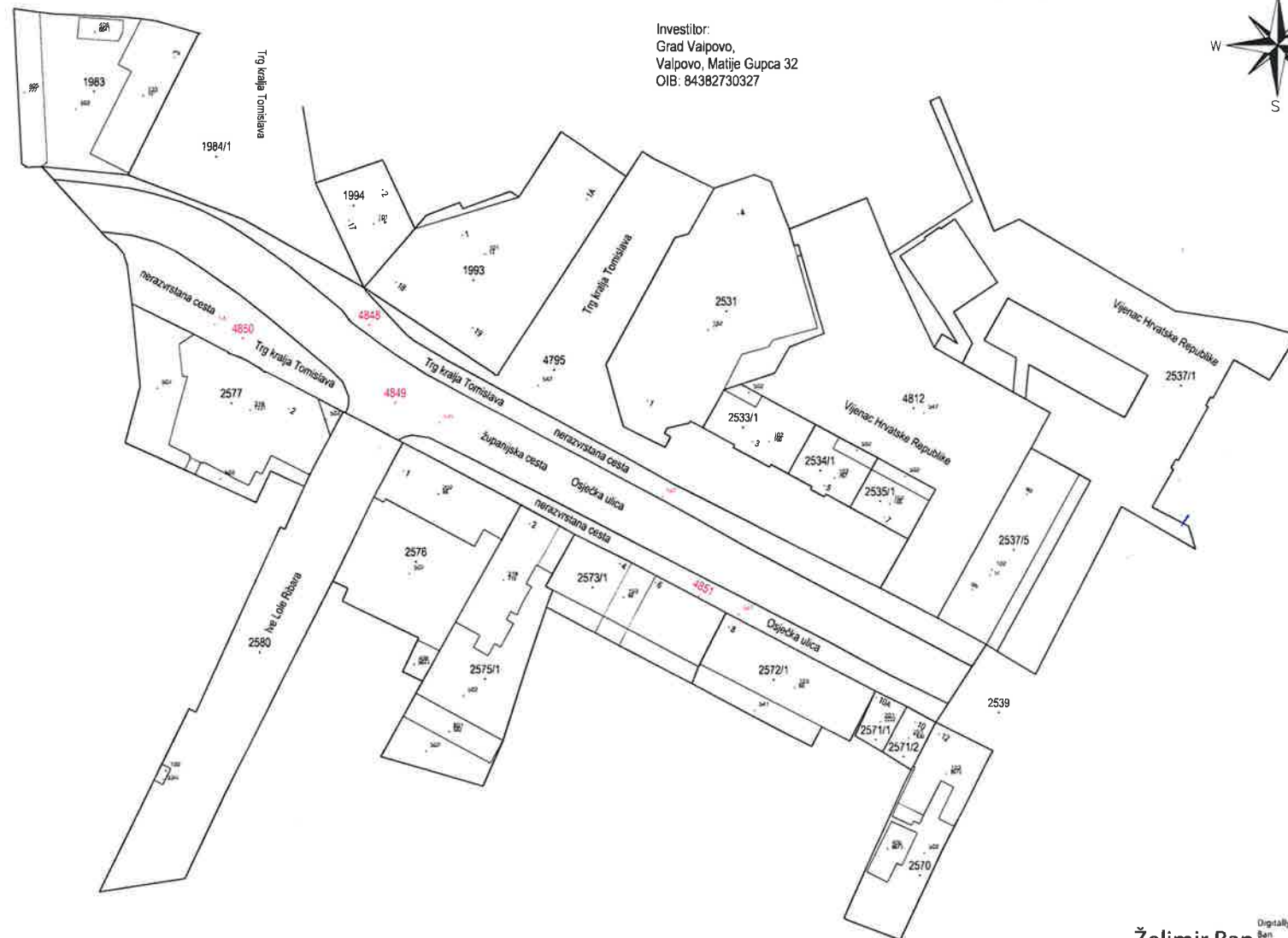
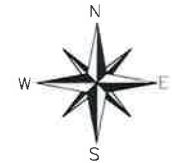
**ALHIDADA d.o.o.**  
J.J. Strossmayera 41, 31208 Petrijevci  
Tel. +385 31 650960 / Faks +385 31 650960  
E-mail: alhidada.geo@gmail.com  
OIB: 79517372804

Katastarska općina: Valpovo  
MBR: 330973  
Detaljni list: 75

## KOPIJA PLANA

Mjerilo 1 : 1000

Investitor:  
Grad Valpovo,  
Valpovo, Matije Gupca 32  
OIB: 84382730327



Želimir Ban, dipl.ing.geod.  
Valpovo, ožujak 2025. godine

Digitally signed by Želimir Ban  
Date: 2025.03.20 10:32:25  
+01'00'

Odgovorna osoba za obavljanje stručnih  
geodetskih poslova  
Želimir Ban, dipl.ing.geod.



# REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO PROSTORNOGA UREĐENJA,  
GRADITELJSTVA I DRŽAVNE IMOVINE

KLASA: 040-02/25-03/264

URBROJ: 531-03-25-2

Zagreb, 25.08.2025.



P/10674772

ŽUPANIJA OSJECKO - BARANJSKA  
GRAD VALPOVO  
GRADSKO VIJEĆE VALPOVO

|                        |               |
|------------------------|---------------|
| Primljeno : 28-08-2025 |               |
| Klasifikacijska oznaka | Org. jedinica |
| 040-01/25-01/1         | 1             |
| Uredbeni broj          | Prih. Voj.    |
| 45                     |               |

GRAD VALPOVO  
GRADSKO VIJEĆE  
predsjedniku vijeća n/r  
Matije Gupca 32, 31550 Valpovo

GRAD VALPOVO  
GRADONAČELNIK  
Matije Gupca 32, 31550 Valpovo

GRAD VALPOVO  
Upravni odjel za komunalne  
i stambene djelatnosti  
n/r pročelnika  
Matije Gupca 32, 31550 Valpovo

**PREDMET:** Grad Valpovo – Gradsko vijeće, nadzor općih akata  
Odluka o formiranju nerazvrstane ceste  
KLASA: 944-01/25-01/2 URBROJ: 2158-7-1-25-6 od 8. srpnja 2025. godine

- Uputa, daje se

Ovo Ministarstvo provodi nadzor zakonitosti općeg akta: Odluka o formiranju nerazvrstane ceste („Službeni glasnik Grada Valpova“ br. 9/25.).

Nadzor zakonitosti navedenoga općeg akta u nadležnosti je postupanja ovog Ministarstva na temelju članka 79. stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17., 98/19., 144/20.), kao tijela državne uprave u čijem djelokrugu je na temelju članka 118. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, br. 68/18., 110/18. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 32/20. i 145/24.) – dalje u tekstu ZKG i članka 110. stavka 2. Zakona o cestama („Narodne novine“, br. 84/11., 22/13., 54/13., 148/13., 92/14., 110/19., 144/21., 114/22., 04/23. i 133/23.) – dalje u tekstu ZoC, nadzor nad provedbom tih zakona.



Gradsko vijeće Grada Valpova je na 2. sjednici održanoj 08. srpnja 2025. godine donijelo Odluku o formiranju nerazvrstane ceste kao javnog dobra u općoj uporabi u dijelu Trga kralja Tomislava u Valpovu KLASA: 944-01/25-01/2, URBROJ: 2158-7-1-25-6 od 8. srpnja 2025. godine. Odluka je objavljena 9. srpnja 2025. godine u „Službenom glasniku Grada Valpova“ br. 9/25.

U postupku provođenja nadzora zakonitosti općeg akta Odluke o formiranju nerazvrstane ceste („Službeni glasnik Grada Valpova“ br. 9/25.), ovo nadležstvo nalazi slijedeće.

- Predmetna Odluka je donesena pozivom na odredbu članka 102. stavak 2. ZoC-a, a iz navedenog članka ne proizlazi ovlaštenje jedinice lokalne samouprave na određivanje nerazvrstanih cesta,

- Predmetna Odluka je donesena pozivom na odredbu članka 17. Statuta Grada Valpova („Službeni glasnik Grada Valpova“ br. 12/22. i 05/25.), koja statutarna odredba nije osnova za donošenje predmetnog općeg akta

- Predmetna Odluka nije usklađena sa Zakonom o cestama kako je to propisano odredbom članka 107. stavak 3. ZoC-a.

U uvodu Odluke od 8. srpnja 2025. godinc, kao temelj donošenja naveden je članak 102. stavak 2. ZoC-a, a navedena odredba propisuje da se nerazvrstana cesta upisuje u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave.

Iz navedenog članka ZoC-a, na temelju kojeg je predmetna Odluka donesena, ne proizlazi ovlaštenje jedinice lokalne samouprave na određivanje nerazvrstanih cesta, te Ministarstvo u tom dijelu Odluku ocjenjuje nezakonitom. (Vidi: Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovni broj: Usoz-47/22-5 od 27. veljače 2023. „Narodne novine“ br. 32/23.; Usoz-146/22-7 od 20. srpnja 2023. „Narodne novine“ br. 111/23.; Usoz-123/21-11 od 20. srpnja 2023. „Narodne novine“ br. 113/23.; Usoz-298/22-5 od 20. srpnja 2023. „Narodne novine“ br. 121/23. i Usoz-296/23-4 od 29. travnja 2024. „Narodne novine“ br. 59/2024.)

U uvodu Odluke o formiranju nerazvrstane ceste kao temelj donošenja naveden je i članak 17. Statuta Grada Valpova iz koje odredbe ne proizlazi ovlaštenje jedinici lokalne samouprave na određivanje nerazvrstanih cesta bez pozivanja na mjerodavnu zakonsku odredbu. Ocjenjujući zakonitost Odluke ovo Ministarstvo nalazi da zakonska i statutarna odredba na temelju kojih je Odluka donesena, ne proizlazi ovlast predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave za donošenje odluke o nerazvrstanoj cesti kao javnog dobra u općoj uporabi, poradi čega Odluku ocjenjuje nezakonitom.

Također, napominje se da ZoC ne sadrži terminološko određenje „formiranje nerazvrstane ceste“.

Člankom 35. točkom 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Dalje, članak 73. stavak 1. istog Zakona propisuje da predstavničko tijelo općine, grada i županije u svom samoupravnom djelokrugu donosi odluke i druge opće akte u skladu sa svojim statutom.

Pozivom na mjerodavno materijalno pravo, jedinica lokalne samouprave ima osnovu za donošenje predmetnog općeg akta.

Osnovanost donošenja Odluke ima uporište u odredbi članka 107. stavak 3. ZoC-a koja propisuje da jedinica lokalne samouprave vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području. Navedena odredba valjana je osnova za donošenje Odluke kojom se određuju nerazvrstane ceste kao javno dobro u općoj uporabi.

Slijedom navedenoga za Odluku o formiranju nerazvrstane ceste („Službeni glasnik Grada Valpova“ br. 09/25.), ovo Ministarstvo nalazi da u formalnom smislu u odnosu na temelj donošenja, nije suglasna sa Zakonom o cestama kako je to propisano odredbom članka 107. stavak 3. Zakona o cestama, poradi čega, na temelju odredbe članka 80. stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, ovo Ministarstvo poziva da, sukladno ovlastima i dužnostima u smislu odredbe članka 107. Zakona o cestama i odredbe članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, u roku od 15 dana od primitka ove upute dostavite dokaz da je pokrenut postupak stavljanja van snage predmetne Odluke. Nezakonita odluka u temelju odluke, ne može se mijenjati i dopunjavati na način da se mijenja preambula u kojoj su navedene Zakonom određene ovlasti temeljem kojih je donesena.

Gradsko vijeće može donijeti novu odluku s pozivom na odredbu članka 107. Zakona o cestama koja će između materije kojom se uređuje status javnog dobra, usklađene sa odredbom članka 131. Zakona o cestama vezano za ispunjenje uvjeta, sadržati odredbu o stavljanju van snage predmetne nezakonite Odluke, ili donijeti odluku koja bi u sadržaju imala samo odredbu o stavljanju van snage nezakonite odluke s obaveznim objavljivanjem u „Službenom glasniku Grada Valpova“.

Ovo Ministarstvo napominje, ukoliko sami ne pokrenete postupak stavljanja van snage Odluke, ovo nadležstvo će vezano za „Odluku o formiranju nerazvrstane ceste („Službeni glasnik Grada Valpova“ br. 09/25.) postupiti sukladno svojim ovlastima prema odredbama članka 80. stavak 2. i 80.b. te potom sukladno odredbi članka 82. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.



GRADSKO VIJEĆE GRADA VALPOVA na 3. sjednici, održanoj dana 08. listopada 2025. godine, na temelju članka 107. stavak 3. Zakona o cestama („Narodne novine“ br. 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19, 144/21, 114/22, 04/23 i 133/23), članka 35. točka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) i članka 17. Statuta Grada Valpova („Službeni glasnik Grada Valpova“ br. 12/22 i 05/25), donijelo je sljedeću

## **O D L U K U**

### **O NERAZVRSTANOJ CESTI NA PODRUČJU GRADA VALPOVA**

#### **Članak 1.**

Gradsko vijeće Grada Valpova donosi odluku o nerazvrstanoj cesti na području grada Valpova u dijelu Trga kralja Tomislava u Valpovu, izgrađenoj na sljedećim novoformiranim katastarskim česticama u k.o. Valpovo, označenim kao:

- k.č.br. 4848, Oznaka zemljišta: Trg kralja Tomislava - nerazvrstana cesta;
- k.č.br. 4850, Oznaka zemljišta: Trg kralja Tomislava - nerazvrstana cesta;
- k.č.br. 4851, Oznaka zemljišta: Osječka ulica - nerazvrstana cesta.

#### **Članak 2.**

Nerazvrstana cesta iz prethodnog članka ove Odluke formirat će se sukladno Geodetskom elaboratu za evidentiranje izvedenog stanja ceste – Osječka ulica, izrađenog od strane tvrtke ALHIDADA d.o.o. iz Petrijevac, Josipa Jurja Strossmayera 41, 31 208 Petrijevci, OIB: 79517372804, koji se nalazi u privitku ove Odluke i čini njezin sastavni dio.

#### **Članak 3.**

Temeljem ove Odluke Općinski sud u Osijeku, Zemljišnoknjižni odjel Valpovo, izvršit će upis nerazvrstane ceste kao javnog dobra u općoj uporabi u vlasništvu Grada Valpova na nekretninama poblje označenim u članku 1. ove Odluke.

#### **Članak 4.**

Stupanjem na snagu ove Odluke stavlja se izvan snage Odluka o formiranju nerazvrstane ceste („Službeni glasnik Grada Valpova“ br. 09/25).

#### **Članak 5.**

Ova Odluka stupa na snagu osmog (8) dana od dana objave u „Službenom glasniku Grada Valpova“.

### **GRADSKO VIJEĆE GRADA VALPOVA**

KLASA: 944-01/25-01/2

URBROJ: 2158-7-1-25-12

Valpovo, 08. listopada 2025. godine

Predsjednik Gradskog vijeća:

Igor Uranjek, v.r.

