

REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
GRAD VALPOVO
GRADSKO VIJEĆE

PRIJEDLOG ANALIZE DAVANJA KONCESIJE
I PROCJENE VRIJEDNOSTI KONCESIJE
ZA OBAVLJANJE KOMUNALNE DJELATNOSTI DIMNJAČARSKIH
POSLOVA NA PODRUČJU GRADA VALPOVA

Valpovo, svibanj 2023. godine

PREDLAGATELJ:

Stručno povjerenstvo za koncesiju za obavljanje
komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na
području Grada Valpova

IZVJESTITELJ: TIHANA PELIN-KUNA



**REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO- BARANJSKA ŽUPANIJA
GRAD VALPOVO**

Stručno povjerenstvo za koncesiju
za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih
poslova na području Grada Valpova

KLASA: 363-01/23-01/15
URBROJ: 2158-7-1-23-1

Valpovo, 10. svibnja 2023. godine

O B R A Z L O Ž E N J E

uz prijedlog Analize davanja koncesije
i procjene vrijednosti koncesije
za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova
na području Grada Valpova

Obavljanje dimnjačarskih poslova u Gradu Valpovu propisano je Odlukom o obavljanju dimnjačarskih poslova na području Grada Valpova ("Službeni glasnik Grada Valpova", broj 4/23).

Sustav koncesija u Republici Hrvatskoj uređen je i dodjeljuje se na temelju odredbi Zakona o koncesijama („NN“ br. 69/17, 107/20) kao krovni propis kojim se na općoj razini uređuju sva osnovna pitanja vezana za koncesiju. Zakonodavni okvir za koncesije, uz Zakon o koncesijama, čine i posebni propisi kojima se uređuju koncesije u pojedinim područjima i za pojedine djelatnosti, što je za ovaj slučaj Zakona o komunalnom gospodarstvu („NN“ br. 68/18, 110/18, 32/20) koji je za predmetnu koncesiju temeljni zakon.

Člankom 17. u stavku 1. točka 15. Statuta Grada Valpova („Službeni glasnik Grada Valpova“ br. 12/22) utvrđuje se da Gradsko vijeće Grada Valpova u okviru samoupravnog djelokruga odlučuje o davanju koncesije.

Odlukom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na temelju pisanog ugovora ili dodjeljivanjem koncesije („Službeni glasnik Grada Valpova“ broj 14/20) propisano je u članku 6. da Grad Valpovo može povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi dodjeljivanjem koncesije obavljanje dimnjačarskih poslova. U članku 7. iste odluke utvrđuje se da je Davatelj koncesije Gradsko vijeće Grada Valpova.

Prije početka postupka davanja koncesije Gradsko vijeće Grada Valpova je Rješenjem imenovalo Stručno povjerenstvo za koncesiju za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Grada Valpova na svojoj 23. sjednici održanoj 4. svibnja 2023. godine na temelju članka 16. stavka 1. Zakona o koncesijama. Rješenje je objavljeno u „Službenom glasniku Grada Valpova“ br. 4/23.

Člankom 14. Zakon o koncesijama definirane su pripremne radnje za davanje koncesije koje prethode početku postupka davanja koncesije. Pripremne radnje provodi davatelj koncesije. Pripremne radnje u smislu Zakona o koncesijama su: imenovanje stručnog povjerenstva za

koncesiju, izrada studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije, procjena vrijednosti koncesije te izrada dokumentacije za nadmetanje.

Zadaci Stručnog povjerenstva za koncesiju su: suradnja s davateljem koncesije pri izradi analize davanja koncesije, pri pripremi utvrđivanja uvjeta za davanje koncesije određenih posebnim zakonom i izradi dokumentacije za nadmetanje te pri definiranju uvjeta sposobnosti i kriterija za odabir najpovoljnije ponude. Prethodno navedeno je predmet ove Analize koju je predložilo i izradilo Stručno povjerenstvo i koja se daje na donošenje Gradskom vijeću Grada Valpova.

Ovom Analizom utvrđuje se opravdanost davanja koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova na području Grada Valpova, s ciljem pružanja javne usluge, jer se osigurava:

- kontinuitet javne usluge krajnjim korisnicima,
- prihod od naknade za koncesiju.

Ovom Analizom predlaže se i početna godišnja naknada za koncesiju u iznosu od 1.327,23 EUR (odnosno 10.000,00 kuna) godišnje. Konačni iznos naknade za koncesiju će biti najviša ponuđena godišnja cijena koncesijske naknade s time da ista ne smije biti manja od početne godišnje naknade za koncesiju.

Prijedlog Analize davanja koncesije i procjene vrijednosti koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Grada Valpova pripremljen je temeljem Zakona o koncesijama, Zakona o komunalnom gospodarstvu, Odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na temelju pisanog ugovora ili dodjeljivanjem koncesije te Odluke o obavljanju dimnjačarskih poslova na području Grada Valpova.

Predlaže se Gradskom vijeću Grada Valpova donošenje Analize davanja koncesije i procjene vrijednosti koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Grada Valpova kao u prijedlogu.

Stručno povjerenstvo za koncesiju za obavljanje
komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na
području Grada Valpova

PRIJEDLOG

Na temelju članka 14. stavka 3 točke 2. i članka 18. stavka 3 Zakona o koncesijama („Narodne novine“ br. 69/17 i 107/20) i članka 17. Statuta Grada Valpova („Službeni glasnik Grada Valpova“ br. 12/22) Gradsko vijeće Grada Valpova, dana _____ 2023.godine donosi

ANALIZU DAVANJA KONCESIJE I PROCJENU VRIJEDNOSTI KONCESIJE ZA OBAVLJANJE KOMUNALNE DJELATNOSTI DIMANJČARSKIH POSLOVA NA PODRUČJU GRADA VALPOVA

1. OPERATIVNI SAŽETAK

1.1 Opis predmeta i svrhe/cilja koncesije:

Obavljanje djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Grada Valpova, koje je podijeljeno u jedno dimnjačarsko područje:

- dimnjačarsko područje koje obuhvaća grad Valpovo te prigradska naselja Nard, Šag, Ladimirevci, Marjančaci, Ivanovci, Zelčin i Harkanovci.

Usluge koje su predmet koncesije, sukladno odredbama Odluke o obavljanju dimnjačarskih poslova na području Grada Valpova (Službeni Glasnik Grada Valpova broj 4/23) sastoje se u radnjama:

- kontrola ispravnosti i funkcioniranja dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevini,
- obavljanje redovnih i izvanrednih kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje,
- čišćenje dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama,
- spaljivanje i vađenje čađe iz dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje,
- poduzimanje mjera za sprječavanje opasnosti od požara, eksplozija, trovanja te zagađivanja zraka, kako ne bi nastupile štetne posljedice zbog neispravnosti dimnjaka i uređaja za loženje.

1.2 Popis i obrazloženje primjene propisa:

Koncesija za javne usluge u smislu propisa kojim se uređuju koncesije.

Sustav koncesija u Republici Hrvatskoj uređen je i dodjeljuje se na temelju odredbi Zakona o koncesijama („NN“ br. 69/17, 107/20) kao krovni propis kojim se na općoj razini uređuju sva osnovna pitanja vezana za koncesiju. Zakonodavni okvir za koncesije, uz Zakon o koncesijama, čine i posebni propisi kojima se uređuju koncesije u pojedinim područjima i za pojedine djelatnosti, što je za ovaj slučaj Zakona o komunalnom gospodarstvu („NN“ br. 68/18, 110/18, 32/20) koji je za predmetnu koncesiju temeljni zakon.

1.3 Pregled osnovnih zaključaka studije opravdanosti davanja koncesije:

Ovom Analizom utvrđuje se opravdanost davanja koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova na području Grada Valpova, s ciljem pružanja javne usluge, jer se osigurava:

- kontinuitet javne usluge krajnjim korisnicima,

- prihod od naknade za koncesiju.

Procijenjena vrijednost koncesije: 238.901,06 eura (odnosno 1.800.000,00 kuna) bez PDV-a.
Rok davanja koncesije: koncesija se daje na rok od 10 godina.

1.4 Kriterij za odabir najpovoljnije ponude

Ekonomski najpovoljnija ponuda snajvećim brojem bodova utvrđenim prema kriterijima:

- cijena usluge za krajnje korisnike (70 % u bodovanju ponuda) i
- cijena koncesijske naknade (30 % u bodovanju ponuda)

NAČIN IZRAČUNAVANJA VREDNOVANJA PONUDE – BODOVANJE:

Radi lakšeg računanja, svakom kriteriju prema njegovom relativnom značaju dodijelit će se maksimalan broj bodova (zaokruženo na dvije decimale):

1. Najniža ponuđena cijena usluge za krajnje korisnike – 70 % - maksimalno 70 bodova
2. Najviša ponuđena naknada za koncesiju – 30 % - maksimalno 30 bodova

Metodologija za izračun ekonomski najpovoljnije ponude

Ukupan broj bodova koji ponuda može ostvariti izračunava se prema slijedećim formulama:

$x = cu + nk$

- pri čemu je:

x = ukupan broj bodova koji je ostvarila ponuda (zaokruženo na dvije decimale)

cu = broj bodova koji je ponuda ostvarila s osnova kriterija cijene usluge za krajnje korisnike (zaokruženo na dvije decimale)

nk = broj bodova koji je ponuda ostvarila s osnova kriterija visine naknade za koncesiju (zaokruženo na dvije decimale)

1) cijena usluge za krajnje korisnike – 70 bodova

Maksimalan broj bodova dodijelit će se ponudi s najnižom cijenom. Ovisno o najnižoj cijeni ponude, ostale ponude dobit će manji broj bodova, sukladno sljedećoj formuli:

$cu = c_{min} / cp \times 70$

- pri čemu je:

cu = broj bodova koji je ponuda ostvarila s osnova kriterija cijene usluge za krajnje korisnike (zaokruženo na dvije decimale)

c_{min} = najniža ponuđena cijena usluge za krajnje korisnike

cp = ponuđena cijena usluge za krajnje korisnike koja je predmet ocjenjivanja

70 = maksimalan broj bodova koji ponuda može dobiti s osnova cijene usluge za krajnje korisnike

Ponuđena cijena usluge za krajnje korisnike računa se tako da će Davatelj koncesije zbrojiti sve jedinične cijene iz ponudbenog Cjenika bez PDV-a. U slučaju da su neki ponuditelji u sustavu PDV-a, a neki nisu, tada će Davatelj koncesije zbrojiti sve jedinične cijene s PDV-om.

2) Visina naknade za koncesiju – 30 bodova

Maksimalan broj bodova dodijelit će se ponudi u kojoj je iskazana najviša ponuđena naknada za koncesiju. Ovisno o najvišoj naknadi za koncesiju, ostale ponude dobit će manji broj bodova sukladno slijedećoj formuli:

$$nk = pn / n_{\max} \times 30$$

- pri čemu je:

nk = broj bodova koji je ponuda ostvarila s osnova kriterija visine naknade za koncesiju

pn = ponuđena naknada za koncesiju u ponudi koja se ocjenjuje

$n_{\max} \times 30$ = najviša ponuđena naknada za koncesiju u postupku dodjele koncesije

30 = maksimalan broj bodova koji ponuda može dobiti s osnova kriterija visine naknade za koncesiju

Ekonomski najpovoljnija ponuda je ona ponuda koja ostvari najveći broj bodova.

Ako su dvije ili više urednih ponuda jednako rangirane prema kriteriju za odabir ponude, temeljem odredbe članka 49. stavka 4. Zakona o koncesijama, davatelj koncesije odabrat će ponudu koja je uz ispunjenje svih uvjeta, zaprimljena ranije.

1.5 Izvori informacija i podataka

- Zakon o koncesijama,
- Zakon o javnoj nabavi,
- podaci Državnog zavoda za statistiku,
- podaci Grada Valpova temeljem izrade financijskih akata iz područja proračunskog računovodstva.

1.6 Podaci o autorima studije opravdanosti davanja koncesije:

Studiju su izradile stručne službe davatelja koncesije.

2. OPĆI DIO

2.1 Vrsta i predmet koncesije:

Predmet koncesije je obavljanje dimnjačarskih poslova, kao javna usluga u smislu propisa kojim se uređuju koncesije.

Pod obavljanjem dimnjačarskih poslova razumijeva se:

- kontrola ispravnosti i funkcioniranja dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevini,
- obavljanje redovnih i izvanrednih kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje,
- čišćenje dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama,
- spaljivanje i vađenje čađe iz dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje,
- poduzimanje mjera za sprječavanje opasnosti od požara, eksplozija, trovanja te zagađivanja zraka, kako ne bi nastupile štetne posljedice zbog neispravnosti dimnjaka i uređaja za loženje.

Dimovodnim objektima smatraju se dimnjaci i uređaji za loženje.

Pod dimnjakom, smatra se usponski dimovodni kanal, sabirnica čađe, priključna cijev uređaja za loženje i drugi dijelovi dimnjaka i dimovoda.

2.2 Mogućnost davanja koncesije na zahtjev i davanja potkoncesije:

Koncesija se dodjeljuje na temelju odredbi Zakona o koncesijama (NN 69/17 i 107/20) i Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN 68/18, 110/18 i 32/20) i ne predviđa davanje predmetne koncesije na zahtjev, odnosno za dodjelu koncesije propisuje postupak javne nabave. Također, mogućnost davanja potkoncesije nije dozvoljena.

2.3 Načela upravljanja i nadzora nad koncesijom:

U cilju praćenja i izvršavanja ugovora o koncesiji, djelatnici upravnih tijela Grada Valpova obavljaju i nadziru provedbu koncesije.

Nadzor se sastoji osobito u pogledu:

- izvršavaju li se i naplaćuju li se ugovorene usluge krajnjem korisniku sukladno ponudbenom cjeniku, koji čini sastavni dio ugovora o koncesiji,
- plaća li se naknada za koncesiju u Ugovorom određenim rokovima,
- ispunjava li koncesionar, za cijelo vrijeme trajanja Ugovora o koncesiji, uvjete sposobnosti tražene Dokumentacijom za nadmetanje i
- kontroli izvršavanja drugih, Ugovorom o koncesiji uređenih, obveza koncesionara.

Inspeksijski nadzor nad obavljanjem djelatnosti u pogledu stručnog izvršavanja ugovora o koncesiji obavljaju ovlašteni službenici nadležnog ministarstva.

2.4 Slijed provedbe postupka davanja koncesije i provedbe ugovora o koncesiji:

2.4.1 Načela:

Prilikom provođenja postupka davanja koncesije davatelj koncesije obavezan je, u odnosu na sve gospodarske subjekte, poštovati načelo slobode kretanja robe, načelo slobode poslovnog nastana, načelo slobode pružanja usluga, načelo učinkovitosti, kao i ostala temeljna načela iz Ustava Republike Hrvatske te Ugovora o funkcioniranju Europske unije, kao što su načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti.

Davatelj koncesije u ovom slučaju je Grad Valpovo.

2.4.2 Postupak davanja koncesije:

Postupak davanja koncesije se provodi u tri grupe poslova:

- Pripremne radnje
- Postupak davanja koncesije i
- Sklapanja ugovora o koncesiji

Radi konzistentnosti opisa provedbe postupka, svi koraci će biti opisani u jednom slijedu, a pojedine grupe će se samo naznačiti.

Pripremne radnje:

Pripremne radnje provodi davatelj koncesije u skladu s Zakonom o koncesijama, posebnim zakonom što je u ovom slučaju Zakon o komunalnom gospodarstvu, propisima kojim se uređuje javna nabava te ostalim propisima i to na slijedeći način:

1. Imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju

Davatelj koncesije imenuje članove stručnog povjerenstva za koncesiju pravne, ekonomske, tehničke i druge odgovarajuće struke, ovisno o predmetu i značajkama koncesije. Članovi stručnog povjerenstva za koncesiju ne moraju biti zaposlenici davatelja koncesije, a broj članova stručnog povjerenstva je neparan s najmanje 3, a najviše 7 članova.

Njihove zadaće su:

- suradnja s davateljem koncesije pri izradi studije opravdanosti davanja koncesije, odnosno analize davanja koncesije, pri pripremi utvrđivanja uvjeta za davanje koncesije određenih posebnim zakonom i izradi dokumentacije za nadmetanje te pri definiranju uvjeta sposobnosti i kriterija za odabir najpovoljnije ponude
- analiza koncesije za radove i koncesije za usluge radi utvrđivanja sadržava li koncesija i obilježja javno-privatnog partnerstva u skladu s člankom 26. Zakona o koncesijama
- pregled i ocjena pristiglih ponuda i/ili zahtjeva za sudjelovanje, u skladu s pravilima postupka davanja koncesije
- prije sklapanja ugovora o koncesiji, utvrđivanje prijedloga odluke o davanju koncesije, prijedloga odluke o izmjeni odluke o davanju koncesije, prijedloga odluke o poništenju postupka davanja koncesije, prijedloga odluke o izmjeni odluke o poništenju postupka davanja koncesije te obrazloženja tih prijedloga
- prije početka postupka davanja koncesije, obavješćavanje nadležnog državnog odvjetništva o namjeri davanja koncesije čija djelatnost će se obavljati na nekretnini u vlasništvu Republike Hrvatske ili koncesije koja se odnosi na opće dobro ili drugo dobro za koje je zakonom određeno da je dobro od interesa za Republiku Hrvatsku, a nadležno državno odvjetništvo će na temelju svojih evidencija izvijestiti stručno povjerenstvo za koncesiju ako su u tijeku upravni ili sudski postupci ili ako postoje druge zapreke za pokretanje postupka davanja koncesije, u okviru nadležnosti državnog odvjetništva
- predlaganje vrste i vrijednosti pojedinog jamstva
- za koncesije iz područja javne infrastrukture procijenjene vrijednosti jednake ili veće od praga iz članka 4. stavka 4. Zakona o koncesijama provodi se analiza utjecaja davanja koncesije na javni dug Republike Hrvatske
- obavljanje svih ostalih radnji potrebnih za provedbu postupka davanja koncesije.

2. Izrada studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije

Studiju opravdanosti davanja koncesije izrađuje davatelj koncesije. Studija se sastoji od operativnog sažetka, općeg dijela, tehničke, financijske, ekonomske i pravne analize, a po potrebi elaborata zaštite okoliša sukladno posebnom propisu odnosno ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu gdje je to primjenjivo, kulturna dobra i zdravlje te pripadajućih priloga, zaključaka i preporuka.

Studija opravdanosti davanja koncesije ili analiza davanja koncesije mora uvijek sadržavati određenje vrste i predmeta koncesije, procijenjenu vrijednost koncesije, predložene minimalne uvjete sposobnosti gospodarskog subjekta, rok na koji se daje koncesija, obrazloženje ima li

koncesija značajke javno-privatnog partnerstva, a prema potrebi i sve ostale podatke nužne za izradu dokumentacije za nadmetanje.

Temeljem članka 18. Zakona o koncesijama davatelj koncesije je u obvezi izraditi studijom opravdanosti davanja koncesije pri čemu se posebno uzimaju u obzir javni interes, utjecaj na okoliš, zaštita prirode i kulturnih dobara, financijski učinci koncesije na državni proračun Republike Hrvatske, odnosno proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te usklađenost s gospodarskim razvojnim planovima i planovima davanja koncesija iz članka 78. ovoga Zakona.

Člankom 18. stavkom 3. istog Zakona propisano je da se kod koncesije za usluge i koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra procijenjene vrijednosti manje od 1.990.842,13 eura (odnosno 15.000.000,00 kuna), bez poreza na dodanu vrijednost, davatelj koncesije može umjesto studije opravdanosti davanja koncesije izraditi analizu davanja koncesije.

Analiza davanja koncesije mora na odgovarajući način obuhvatiti osnovne elemente studije opravdanosti davanja koncesije iz članka 19. Zakona o koncesijama kako bi se postupak davanja koncesije mogao provesti u skladu s načelima i pravilima postupka davanja koncesije uređenih Zakonom o koncesijama.

Budući da je procijenjena vrijednost koncesije za obavljanje djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Grada Valpova manja od 1.990.842,13 eura (odnosno 15.000.000,00 kuna), bez poreza na dodanu vrijednost, smatramo da je opravdano da se umjesto studije opravdanosti izradi analiza davanja koncesije.

3. Procjena vrijednosti koncesije

Davatelj koncesije procjenjuje vrijednost koncesije kao ukupnu vrijednost predmeta koncesije, izraženu u eurima bez poreza na dodanu vrijednost, uključujući sve predvidive izmjene ugovora o koncesiji i maksimalnu vrijednost izmjena.

Procijenjena vrijednost koncesije izračunava se kao procijenjeni ukupni prihod, bez poreza na dodanu vrijednost, koji će koncesionar postupajući s pažnjom dobrog gospodarstvenika ostvariti temeljem ugovora o koncesiji za vrijeme trajanja koncesije.

Procijenjena vrijednost koncesije izračunava se objektivnom metodom utvrđenom u dokumentaciji za nadmetanje u skladu s posebnim zakonom.

4. Izrada dokumentacije za nadmetanje

Davatelj koncesije izrađuje dokumentaciju za nadmetanje.

Davatelj koncesije putem elektroničkih sredstava omogućava neograničen, potpuno neposredan i besplatan pristup dokumentaciji za nadmetanje od dana objave obavijesti o namjeri davanja koncesije u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske.

Na sva ostala pitanja vezana za dokumentaciju za nadmetanje u slučaju davanja koncesije za usluge i koncesije za radove primjenjuju se odgovarajuće odredbe propisa kojima se uređuje javna nabava.

Dokumentacija za nadmetanje sadrži podatke koji su u skladu s čl.22. Zakona o koncesijama:

- opće podatke
- podatke o predmetu koncesije
- razloge za isključenje gospodarskog subjekta, uvjete pravne i poslovne, financijske, tehničke i stručne sposobnosti, te dokaze i podatke kojima gospodarski subjekt dokazuje ispunjenje tih uvjeta
- podatke o zahtjevu za sudjelovanje i/ili ponudi
- ostale podatke kao što su: datum, vrijeme i mjesto dostave ponuda i otvaranja ponuda, rok za donošenje odluke o davanju koncesije, rok, način i uvjeti plaćanja naknade za

koncesiju, uvjeti i zahtjevi koji moraju biti ispunjeni u skladu s posebnim propisima ili stručnim pravilima, pravo korištenja nekretnine, odnosno pravo služnosti i naknada za nekretninu, naziv i adresa žalbenog tijela, kao i drugi podaci koje davatelj koncesije smatra potrebnim.

- vrstu, sredstvo, uvjete i rokove za dostavu jamstva za ozbiljnost ponude i provedbu ugovora, uvjete i rokove za zadržavanje jamstva za ozbiljnost ponude i provedbu ugovora
- uvjete i rokove za zadržavanje jamstava za provedbu ugovora po isteku ugovora o koncesiji
- nacrt ugovora o koncesiji
- navod mogućih izmjena ugovora o koncesiji.

Davatelj koncesije prije objave obavijesti o namjeri davanja koncesije, a na prijedlog stručnog povjerenstva za koncesiju, mora odobriti nacrt ugovora u koncesiji, koji je sastavni dio dokumentacije za nadmetanje.

Postupak davanja koncesije:

Postupak davanja koncesije započinje danom objave obavijesti o namjeri davanja koncesije u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, a završava izvršnošću odluke o davanju koncesije ili odluke o poništenju postupka davanja koncesije.

Ovisno o vrijednosti koncesije daljnji postupak se provodi u skladu s Glavom III ili Glavom IV Zakona o koncesijama.

Vrijednosni prag određuje Europska komisija kroz Delegiranu uredbu Komisije (EU) 2017/2366 od 18. prosinca 2017. o izmjeni Direktive 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima primjene za postupke dodjele ugovora (SL EU L-337/21 od 19.12.2017.)

Vrijednosni prag sukladno članku 4. Zakona o koncesijama iznosi 5.382.000,00 eura.

Kako je u ovom slučaju vrijednost koncesije manja od vrijednosti praga iz čl. 4. Zakona o koncesijama, primjenjuje se postupak davanja koncesije prema Glavi III Zakona o koncesijama.

5.Objava obavijesti

Obavijest o namjeri davanja koncesije se objavljuje u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, a nakon toga, neizmijenjenog sadržaja, mogu biti objavljene i u ostalim sredstvima javnog priopćavanja Republike Hrvatske i na mrežnoj stranici jedinice područne (regionalne) samouprave, s navedenim datumom objave u EOJN RH.

Obavijest o namjeri davanja koncesije objavljuje se na standardnom obrascu i sadržava sve relevantne podatke u skladu sa čl. 31. Zakona o koncesijama.

6.Dostava ponuda

Ponuditelj dostavlja svoju ponudu u roku određenom u obavijesti o namjeri davanja koncesije. Pri izradi ponude natjecatelj se mora pridržavati zahtjeva i uvjeta iz dokumentacije za nadmetanje. Rok za dostavu ponude iznosi najmanje 30 dana od dana objave obavijesti o namjeri davanja koncesije u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske.

7.Otvaranje ponuda

Davatelj koncesije provodi otvaranje ponuda. Stručno povjerenstvo za koncesiju o otvaranju ponuda sastavlja zapisnik o otvaranju ponuda koji bez odgode uručuje svim ovlaštenim predstavnicima ponuditelja nazočnima na otvaranju ponuda, a ostalim ponuditeljima na pisani zahtjev.

8.Pregled i ocjena ponuda

Nakon otvaranja ponuda stručno povjerenstvo za koncesiju pregledava i ocjenjuje ponude na temelju uvjeta i kriterija iz dokumentacije za nadmetanje.

9.Odluka o davanju koncesije

Odluku o davanju koncesije, nakon što stručno povjerenstvo za koncesiju pregleda i ocijeni ponude, donosi davatelj koncesije.

Odluka o davanju koncesije je upravni akt.

Sadržaj odluke o davanju koncesije mora biti u skladu s čl. 50. Zakona o koncesijama.

Odluka o davanju koncesije, objavljuju se na standardnim obrascima, bez odgode.

10 . Sklapanje ugovora o koncesiji

Ugovor o koncesiji ne može se sklopiti prije isteka razdoblja mirovanja, koje iznosi 15 dana od dana dostave odluke o davanju koncesije svakom ponuditelju. Razdoblje mirovanja primjenjuje se i u slučaju zaprimanja samo jedne ponude.

Ugovor o koncesiji sastavlja se u pisanom obliku, a potpisuju ga ovlaštena osoba davatelja koncesije i odabrani najpovoljniji ponuditelj.

Sklapanjem ugovora o koncesiji ili stupanjem ugovora o koncesiji na snagu, ako se taj trenutak razlikuje od trenutka sklapanja ugovora, koncesionar stječe prava i preuzima obveze koja za njega proizlaze iz ugovora o koncesiji.

3. TEHNIČKA ANALIZA

3.1 Opis područja

3.1.1 Osnovni podaci o prostoru (geografski, klimatska i gospodarska obilježja)

Grad Valpovo je naseljeno mjesto i grad u Hrvatskoj, u Osječko-baranjskoj županiji. Površina: 141,67 km²

Nadmorska visina: 91 mnm

Broj stanovnika

Valpovo

Broj stanovnika po popisima															
<u>1869</u>	<u>1880</u>	<u>1890</u>	<u>1900</u>	<u>1910</u>	<u>1921</u>	<u>1931</u>	<u>1948</u>	<u>1953</u>	<u>1961</u>	<u>1971</u>	<u>1981</u>	<u>1991</u>	<u>2001</u>	<u>2011</u>	<u>2021</u>
7390	7126	8154	8888	9159	8900	9033	8920	9483	10515	11509	12107	12607	12327	11563	9783

3.2 Pregled povijesnih podataka:

Davatelj koncesije, Grad Valpovo, M. Gupca 32, Valpovo, na natječaju za dodjelu koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova na području Grada Valpova, dana 30. srpnja 2012. godine sklopio ugovor o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova na području Grada Valpova sa odabranim ponuditelje Dimnjačarskim obrtom „VALPOVO“ vl. Robert Pohizek, Zrinsko-frankopanska 1A, Valpovo, OIB: 90552927045. Koncesija se daje na rok od 10 (deset) godina. Cijena dimnjačarskih usluga se naplaćivala prema troškovniku iz ponude, koja je bila sastavni dio ugovora o koncesiji.

Koncesionar je plaćao naknadu za koncesiju u ukupnom iznosu od 8.000,00 kuna (odnosno 1.061,78 eura) u dva godišnja obroka i to: 30. lipnja i 15. prosinca u godini za tekuću godinu. Sukladno Zakonu o koncesijama i Zakonu o komunalnom gospodarstvu, potrebno je provesti postupak davanja nove koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova.

4. FINACIJSKA I EKONOMSKA ANALIZA

Zakonom o koncesijama (NN 69/17 i 107/20) propisano je da se pripremnim radnjama posebno smatra i procjena vrijednosti koncesije. Na procjenu vrijednosti koncesije primjenjuju se odgovarajuće odredbe propisa kojima se uređuje pojedina vrsta koncesije.

4.1. Analiza troškova i koristi koncesije u odnosu na proračun davatelja koncesije

Sukladno Zakonu o koncesijama naknada za koncesiju plaća se u novcu, a može biti ugovorena kao stalan jednak iznos, ovisno o posebnostima predmeta koncesije, načelima utvrđenosti davanja koncesije, načelima utvrđenima studijom opravdanosti davanja koncesije, analizom davanja koncesije odnosno posebnim zakonom.

U ovom slučaju financijski učinci moraju ispuniti dvosmjernan zadatak.

Na jednoj strani trošak obavljanja dimnjačarskih poslova za krajnje korisnike morao bi biti čim manji, dok bi ostvareni prihod od koncesijske naknade trebao što pozitivnije utjecati na ukupne proračunske prihode, no pritom je prioritet dodijeljen nižem trošku za krajnje korisnike usluge. Osim što je u obzir uzet javni interes krajnjih korisnika – građana, vodi se računa i o činjenici da se radi o deficitarnom zanimanju odnosno deficitarnoj djelatnosti, a posljedično tome i mogućnosti ostvarivanja primjerenog dohotka za izvršenu komunalnu uslugu.

Davatelj koncesije ima minimalne troškove vezano za davanje koncesije u odnosu na financijsku korist koncesije. Trošak Grada Valpova je plaćanje iznosa vezanih za objavu Obavijesti o namjeri davanja koncesije i Odluke o davanju koncesije u Elektroničkom oglasniku javne nabave RH. Naknada za koncesiju prihod je Proračuna Grada Valpova.

Procijenjena vrijednost koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Grada Valpova određuje su u iznosu od 23.890,11 eura (odnosno 180.000,00 kuna bez PDV-a godišnje, sukladno dosadašnjim cijenama dimnjačarskih usluga, procijeni prihoda dosadašnjeg koncesionara, broju stanovnika, okvirnom broja domaćinstava i pravnih osoba na području Grada Valpova.

Sukladno gore navedenom, određuje se da naknada za koncesiju bude najviša ponuđena godišnja cijena koncesijske naknade s time da ista ne smije biti manja od početne godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 1.327,23 EUR (odnosno 10.000,00 kuna).

Ugovara se u fiksnom iznosu tijekom cijelog trajanja ugovora o koncesiji.

Neposredni financijski učinak davanja koncesije je prihod od koncesijske naknade koji ostvaruje proračun Grada Valpova i koristi se za gradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture na području Grada Valpova.

Posredni financijski učinci davanja koncesije su:

- porez na dobit,
- porez na dohodak i doprinosi vezani uz plaće,
- porez na dodanu vrijednost.

4.2. Analiza javnih prihoda

U ovom se dijelu prikazuju ukupni financijski učinci koncesije na proračun jedinice lokalne samouprave odnosno na državni proračun.

Napominje se da se naknada za koncesiju uplaćuje u korist proračuna Grada Valpova.

Financijski učinci izračunati su sukladno dosadašnjim cijenama usluga sadašnjeg koncesionara.

4.2.2. Prihod od poreza na dodanu vrijednost

Prihod od poreza na dodanu vrijednost po stopi od 25% kalkuliran je temeljem procjene prihoda u narednom petogodišnjem razdoblju, a temeljem procijenjenih prihoda od dimnjačarske djelatnosti za vrijeme od 2017. do 2022. godine.

Pod pretpostavkom da će budući koncesionar u narednom desetogodišnjem razdoblju od dimnjačarske djelatnosti ostvariti ukupan prihod od cca 238.901,06 eura (odnosno 1.800.000,00 kuna), proizlazi da će na ime poreza na dodanu vrijednost državni proračun ostvariti prihod od cca 59.725,26 eura (odnosno 450.000,00 kn).

Davatelj koncesije vrijednost izraženu u valuti HRK preračunao je i zaokružio u eure sukladno Zakonu o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj, uz primjenu fiksnog tečaja konverzije; 1 EUR= 7,53450 HRK.

4.2.3. Prihod od poreza na dobit

Porez na dobit sukladno hrvatskom Zakonu o porezu na dobit izračunava se primjenom propisane stope na oporezivu osnovicu. Porezna osnovica uvećava se i umanjuje prema propisima navedenim u Zakonu o porezu na dobit.

4.3. Financijska izvedivost koncesije u odnosu na koncesionara u skladu sa standardima struke i međunarodnim standardima

Sukladno odredbama Odluke o obavljanju dimnjačarskih poslova na području Grada Valpova („Službeni glasnik Grada Valpova“ broj 4/23), u svrhu održavanja dimnjaka i uređaja za loženje, koncesionar obvezno provodi redovite godišnje i izvanredne preglede i čišćenja.

4.3.1. Analiza prihoda koncesionara

Poslovni prihodi koncesionara sastoje se od prihoda od prodaje robe i usluga te od ostalih poslovnih prihoda.

Ostali poslovni prihodi odnose se na naknadne popuste, prihode od naplate šteta i prihode od naknadno naplaćenih potraživanja.

Preostali prihod odnosi se na financijske prihode od kamata i tečajnih razlika.

4.3.2. Analiza rashoda koncesionara

Poslovni rashodi koncesionara sastoje se

- od materijalnih troškova (sirovine i materijal, troškovi prodane robe i usluga),

- troškova osoblja (neto plaće i nadnice, troškovi poreza i doprinosa i plaća iz plaća i troškovi doprinosa na plaće),
- troškova amortizacije,
- ostalih troškova (premije osiguranja, bankarske usluge i troškovi platnog prometa, zdravstvene usluge, troškovi prava korištenja, članarine, troškovi poreza koji ne ovise o dobitku i ostali nematerijalni troškovi poslovanja),
- vrijednosnih usklađenja i
- ostalih poslovnih rashoda.

Preostali rashodi odnose se na kamate i tečajne razlike.

5. PRAVNA ANALIZA

5.1 Popisi i obrazloženje primjene propisa koji se primjenjuju na davanje koncesije:

Zakonom o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 68/18, 110/18, 32/20) propisano je da se pod komunalnim gospodarstvom podrazumijeva obavljanje i financiranje komunalnih djelatnosti, građenje i održavanje komunalne infrastrukture, plaćanje komunalnog doprinosa i komunalne naknade, održavanje komunalnog reda i druga pitanja važna za komunalno gospodarstvo. Komunalno gospodarstvo cjeloviti je sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture na području Grada Valpova.

Odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da je obavljanje dimnjačarskih usluga od općeg interesa. Zakonom o komunalnom gospodarstvu propisano je da se koncesijom može steći pravo obavljanja komunalne djelatnosti obavljanja dimnjačarskih poslova, da je davatelj koncesije predstavničko tijelo, a da se na sva pitanja u vezi s koncesijama na odgovarajući način primjenjuju propisi kojim se uređuju koncesije. Koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova nemaju značajke javno privatnog partnerstva.

Za dodjelu koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova primjenjuju se zakoni i opći akti Grada Valpova, kako slijedi:

- Zakon o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 68/18, 110/18, 32/20),
- Zakon o koncesijama („Narodne novine“ br. 69/17 i 107/20) ,
- Odluka o dimnjačarskim poslovima na području Grada Valpova ("Službeni glasnik Grada Valpova", broj 4/23),
- Odluka o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na temelju pisanog ugovora ili dodjeljivanjem koncesije ("Službeni glasnik Grada Valpova", broj 14/20).

5.2 Posebni uvjeti koje koncesionar i davatelj koncesije moraju ispuniti:

Obveza davatelja koncesije:

- vršiti nadzor nad obavljanjem koncesije
- upozoravanje koncesionara na uočene nedostatke te može zahtijevati da usluge budu izvršene u skladu sa odredbama ugovora o koncesiji, i to isključivo pismenim putem

Obveze koncesionara su:

- da najmanje jedanput godišnje, a prema zahtjevu i više puta dostavi davatelju koncesije izvješće o svom poslovanju, vezano za obavljanje predmetne koncesije

- redovito plaćati naknadu za koncesiju
- obavljati djelatnost po načelu dobrog gospodarstvenika
- da u slučaju promjene cijena usluga iz cjenika koji čini sastavni dio ugovora o koncesiji, dužan je pribaviti prethodnu suglasnost gradonačelnika davatelja koncesije. Isti zahtjev mora biti obrazložen.

5.3 Razlozi/uvjeti za raskid i posljedice raskida ugovora o koncesiji:

Sukladno odredbi članka 70. Zakona o koncesijama, koncesija prestaje:

1. ispunjenjem zakonskih uvjeta
2. raskidom ugovora o koncesiji zbog javnog interesa
3. jednostranim raskidom ugovora o koncesiji
4. pravomoćnošću sudske odluke kojom se ugovor o koncesiji utvrđuje ništetnim ili se poništava
5. u slučajevima određenima ugovorom o koncesiji
6. u slučajevima određenima posebnim zakonom.

Sukladno odredbi članka 73. Zakona o koncesijama, davatelj koncesije može jednostrano raskinuti ugovor o koncesiji. Prije jednostranog raskida ugovora o koncesiji, davatelj koncesije će prethodno pisanim putem upozoriti koncesionara o takvoj svojoj namjeri te odrediti koncesionaru primjeren rok za otklanjanje razloga za raskid ugovora i za izjašnjavanje o tim razlozima. U slučaju jednostranog raskida ugovora od strane davatelja koncesije, davatelj koncesije ima pravo na naknadu štete koju mu je prouzročio koncesionar u skladu sa općim odredbama obveznog prava. U slučaju raskida ugovora od strane davatelja koncesije iz navedenih razloga, koncesionar nema pravo na naknadu zbog raskida ugovora. Koncesionar može jednostrano raskinuti ugovor u skladu s općim odredbama obveznog prava.

5.4 Jamstvo za provedbu ugovora o koncesiji:

Sukladno odredbi članak 55. Zakona o koncesijama, davatelj koncesije prije sklapanja ili prije stupanja na snagu ugovora o koncesiji prikuplja od odabranog najpovoljnijeg ponuditelja, za dobivanje koncesije potrebna jamstva ispunjavanja obveza iz ugovora o koncesiji, posebno naplate naknade za koncesiju, te naknade štete koja može nastati zbog neispunjenja obveza iz ugovora o koncesiji. Grad Valpovo odlučio se na osiguranje naplate naknade za koncesiju, te naknada štete koja može nastati zbog neispunjenja obveza iz ugovora o koncesiji u obliku „bjanko zadužnice u visini dvogodišnjeg iznosa naknade za koncesiju koju je odabrani ponuditelj ponudio“.

5.5 Analiza prava financijskih institucija i druga pitanja financijske podrške koncesije

Sukladno odredbi članka 67. Zakona o koncesijama na predmetnoj koncesiji može se osnovati založno pravo samo u korist financijskih institucija radi osiguranja tražbina tih institucija, samo uz suglasnost davatelja koncesije i isključivo na temelju ugovora o kreditu koje je koncesionar sklopio radi provedbe ugovora o koncesiji.

Prije osnivanja založnog prava na koncesiji mora se utvrditi vrijednost koncesije na kojoj se osniva založno pravo. Vrijednost koncesije procjenjuje se ponovo prilikom ostvarenja prava na

namirenje, a radi utvrđivanja odnosa vrijednosti koncesije s vrijednosti tražbine založnog vjerovnika.

5.6 Minimalni uvjeti i sposobnosti gospodarskog subjekta – koncesionara

Obvezni razlozi isključenja:

- da gospodarski subjekt nije ispunio obveze plaćanja dospjelih poreznih obveza i/ili doprinosa za mirovinsko i zdravstveno osiguranje u Republici Hrvatskoj ili u državi poslovnog nastana gospodarskog subjekta.
- da je gospodarski subjekt u postupku likvidacije, odnosno ako je obustavio svoje poslovne aktivnosti.
- da gospodarski subjekt niti ovlaštene osobe gospodarskog subjekta nisu kažnjavane za kaznena djela određena propisima kojima se uređuje javna nabava;

Pravna i poslovna sposobnost:

- odgovarajući izvod o upisu u sudski, obrtni, strukovni ili drugi odgovarajući registar države sjedišta gospodarskog subjekta (ponuditelja) iz kojeg slijedi da je registriran za obavljanje gospodarske djelatnosti za koju traži koncesiju. Ako se takav izvod ne izdaje u državi sjedišta gospodarskog subjekta (ponuditelja), tada gospodarski subjekt (ponuditelj) dostavlja izjavu s ovjerom potpisa kod nadležnog tijela o tome da je registriran za obavljanje gospodarske djelatnosti za koju traži koncesiju. Izvod ili izjava ne smiju biti stariji od 30 (trideset) dana od početka postupka davanja koncesija. U slučaju zajednice ponuditelja, svi članovi zajednice ponuditelja obvezni su pojedinačno dokazati postojanje pravne i poslovne sposobnosti iz ove točke.

Tehnička i stručna sposobnost:

- da je registrirana za obavljanje dimnjačarskih poslova;
- da ima zaposlenu osobu s odgovarajućom stručnom spremom i/ili položenim majstorskim ispitom za dimnjačara, odnosno da fizička osoba obrtnik ima odgovarajuću stručnu spremu i/ili položen majstorski ispit za dimnjačara;
- da posjeduje osnovni alat za obavljanje dimnjačarskih poslova.

Dokaz o tehničkoj opremljenosti

- izjava ponuditelja o tehničkoj sposobnosti za ostvarenje koncesije s podatkom o popisu opreme kojim ponuditelj raspolaže u svrhu obavljanja koncesije. Ponuditelj u tu svrhu dostavlja **izjavu** o alatima, uređajima ili tehničkoj opremi koja je pružatelju usluga na raspolaganju u svrhu izvršenja ugovora i iz koje je vidljivo da **minimalno raspolaže sa sljedećim alatima, uređajima i tehničkoj opremi:**
 - odgovarajuće četke za mehaničko čišćenje kotlova, dimnjaka, dimovodnih kanala i štednjaka koji su priključeni na sve vrste energenata,
 - ljestve,
 - dimnjačarski partviš,
 - štoseri,

- šerne,
- užad,
- sajle,
- opasač s konopom,
- jedan analizator dimnih plinova i
- jedan detektor ugljičnog monoksida.

Ostali uvjeti i zahtjevi :

- da nema dugovanja prema Gradu po bilo kojoj osnovi;
- da dostavi jamstvo za ozbiljnost ponude.

Ako uvjeti sposobnosti sadrže zadovoljenje tehničke i/ili stručne sposobnosti, gospodarski subjekt može se po potrebi i za određene ugovore osloniti na sposobnost drugih subjekata, bez obzira na pravnu prirodu njihova međusobna odnosa. U tom slučaju gospodarski subjekt mora dokazati davatelju koncesije da će imati na raspolaganju resurse nužne za izvršenje ugovora, primjerice, prihvaćanjem obveza drugih subjekata da će te resurse staviti na raspolaganje gospodarskom subjektu. Pod istim uvjetima, zajednica ponuditelja može se osloniti na sposobnost članova zajednice ponuditelja ili drugih subjekata.

6. **ZAKLJUČAK**

Ova Analiza je pokazala opravdanost davanja koncesije za javne usluge, u pogledu kontinuiteta javne usluge krajnjim korisnicima (krajnji cilj) i prihoda od naknade za koncesiju.

Financijski izračuni u ovoj Analizi izrađeni su za vremensko razdoblje od 10 godina koje je ujedno i razdoblje davanja ove koncesije.

Davatelj koncesije procjenjuje vrijednost koncesije kao ukupnu vrijednost predmeta koncesije, izraženu u kunama bez poreza na dodanu vrijednost, uključujući sve predvidive izmjene ugovora o koncesiji i maksimalnu vrijednost izmjena.

Procijenjena vrijednosti koncesije izračunava se kao procijenjeni ukupni prihod, bez poreza na dodanu vrijednost, koji će koncesionar postupajući s pažnjom dobrog gospodarstvenika ostvariti temeljem ugovora o koncesiji za vrijeme trajanja koncesije.

Procijenjena vrijednost koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Grada Valpova određuje su u iznosu od 23.890,11 EUR (odnosno 180.000,00 kuna) bez PDV-a godišnje. Za cijeli period trajanje koncesije (10 godina) za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Grada Valpova procijenjena vrijednost koncesije iznosi 238.901,06 eura (odnosno 1.800.000,00 kuna) bez PDV-a.

Sukladno gore navedenom, određuje se da naknada za koncesiju bude najviša ponuđena godišnja cijena koncesijske naknade s time da ista ne smije biti manja od početne godišnja naknada za koncesiju iznosi 1.327,23 EUR (odnosno 10.000,00 kuna).

KLASA: 363-01/23-01/15
URBROJ: 2158-7-1-23-

Predsjednik Gradskog vijeća

Igor Uranjek, v.r.

Valpovo, _____ 2023. godine