

R E P U B L I K A H R V A T S K A
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
GRAD VALPOVO
GRADSKO VIJEĆE

PRIJEDLOG PLANA RAZVOJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU
GRADA VALPOVA ZA 2021. GODINU

Valpovo, srpanj 2021. godine

PREDLAGATELJ:

GRADONAČELNIK

IZVJESTITELJ: STJEPAN KOŠKI



R E P U B L I K A H R V A T S K A
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
GRAD VALPOVO
URED GRADONAČELNIKA

KLASA: 810-02/21-01/0005

URBROJ: 2185/01-3-21-1

Valpovo, 08. srpnja 2021. godine

GRAD VALPOVO
GRADSKO VIJEĆE

*Predmet: Obrazloženje uz prijedlog Plana razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Valpova za 2021. godinu,
- dostavlja se.*

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15 i 118/18) uređuje se sustav i djelovanje civilne zaštite, prava i obveze tijela državne uprave, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravnih i fizičkih osoba, osposobljavanje za potrebe sustava civilne zaštite, financiranje civilne zaštite, upravni i inspekcijski nadzor nad provedbom ovog Zakona i druga pitanja važna za sustav civilne zaštite.

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja, a sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, na područnoj (regionalnoj) i državnoj razini.

Temeljem članka 17. st. 1. Zakona o sustavu civilne zaštite predstavničko tijelo na prijedlog izvršnog tijela razmatra i usvaja godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje.

Ukoliko Gradsko vijeće Grada Valpova prihvati ovo obrazloženje akt bi glasio kao u privitku.

Tajnik Grada

Zvonko Barišić, dipl. iur., v.r.

GRADSKO VIJEĆE GRADA VALPOVA na 3. sjednici, održanoj __. srpnja 2021. godine, na temelju članka 17. stavka 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15, 118/18 31/20 i 20/21) i članka 16. Statuta Grada Valpova („Sl. glasnik Grada Valpova“ br. 8/01, 2/06, 4/09, 2/13, 7/13, 10/17 – pročišćeni tekst, 1/18, 3/19, 3/20 i 2/21), donosi

**PLAN RAZVOJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE
NA PODRUČJU GRADA VALPOVA
ZA 2021. GODINU**

UVOD

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15., 118/18., 31/20. i 20/21) određeno je da sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika.

Ovaj Plan razvoja sustava civilne zaštite Grada Valpova za 2021. godinu sadrži pravac razvoja civilne zaštite s planovima njihove realizacije odnosno kako bi se ostvario željeni rezultat misije i razvojne vizije s konačnim ciljevima

Za ostvarenje ovoga Plana potrebno je cijeli proces razvoja povezati s mogućnostima financijskih sredstava u Gradu Valpovu koja će se odvojiti za sve subjekte u sustavu civilne zaštite, a za promatrano razdoblje.

Na temelju Analize stanja sustava civilne zaštite na području Grada Valpova za 2020. godinu, a sukladno razmjeru opasnosti, prijetnji i procijenjenim posljedicama većih nesreća i katastrofa, utvrđenih Procjenom rizika od velikih nesreća na području Grada Valpova, s ciljem zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih dobara te okoliša kao i ravnomjernog razvoja svih nositelja sustava civilne zaštite donosi se Plan razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Valpova za 2021. godinu.

Dominantna aktivnost sustava civilne zaštite Grada Valpova tijekom prošle godine bilo je provođenje protuepidemijskih mjera uzrokovanih SARS CoV 2 virusom (bolest COVID-19), a ovaj Plan se radi i usvaja u vrijeme ekspanzije trećeg vala pandemije.

Plan razvoja sustava civilne zaštite Grada odnosi se na sljedeće:

1. STOŽER CIVILNE ZAŠTITE GRADA VALPOVA

Do donošenja i stupanja na snagu novog Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15., 118/18., 31/20. i 20/21.) sustav zaštite i spašavanja odvijao se putem Stožera za zaštitu i spašavanje koji je osnovan temeljem odluke Gradskog vijeća Grada Valpova kao stručno, operativno i koordinativno tijelo izvršnog dijela sustava zaštite i spašavanja, kojim rukovodi gradonačelnik Grada Valpova.

Međutim, temeljem novog zakona, a nakon što je Hrvatski sabor tijekom 2019. godine usvojio Pravilnik o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova Stožera civilne zaštite koji propisuje da gradonačelnik osniva Stožer civilne zaštite i imenuje načelnika, zamjenika načelnika i članove Stožera.

Stožer civilne zaštite obavlja zadaće koje se odnose na prikupljanje i obradu informacija ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na svom području, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom osniva Stožer civilne zaštite i imenuje načelnika, zamjenika načelnika i članove stožera od predstavnika operativnih snaga sustava civilne zaštite, upravnih tijela jedinice lokalne samouprave i drugih pravnih osoba od osobite važnosti za sustav civilne zaštite jedinice lokalne samouprave.

Članove Stožera imenuje izvršno tijelo jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nakon svakih lokalnih izbora najkasnije u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost, te je stoga izvršno tijelo imenovalo članove Stožera civilne zaštite Grada Valpova.

Radom Stožera civilne zaštite jedinice lokalne samouprave rukovodi načelnik stožera, a kada se proglašava velika nesreća rukovođenje preuzima izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave.

Članovi Stožera civilne zaštite Grada Valpova završili su osposobljavanje koje provodi Državna uprava za zaštitu i spašavanje prema Programu osposobljavanja u roku od godinu dana od imenovanja u Stožer civilne zaštite.

U skladu s prethodno navedenim, ključne aktivnosti u planu rada za 2021. godinu su sljedeće:

- organizirano, u skladu s odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine” br. 82/15., 118/18., 31/20. i 20/21.), te podzakonskih akata sukladno dinamici donošenja podzakonskih propisa unutar sastava Stožera civilne zaštite definirati koordinate na lokaciji za pojedine očekivane izvanredne događaje (ID),
- nastaviti sa skupnim osposobljavanjem pripadnika Stožera po Programu Ravnateljstva civilne zaštite i organiziranjem vlastitih predavanja i edukacija.

2. OPERATIVNE SNAGE VATROGASTVA GRADA

Operativne snage vatrogastva su vatrogasne postrojbe i druge operativne snage vatrogastva određene posebnim propisima kojima se uređuje područje vatrogastva.

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama te su dužne djelovati u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva, Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15. i 118/18), planovima djelovanja civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Državnim planom djelovanja civilne zaštite.

Grad Valpovo ima vlastitu Vatrogasnu zajednicu, koja je u sastavu VZ Županije. Vodeće (središnje) društvo je DVD Valpovo.

Ukupno se raspoložuje sa do 128 operativno osposobljenih i uvježbanih vatrogasaca te ukupno 546 po kategorijama zvanja i osposobljenosti. DVD-i su osnovna i opremljena operativna snaga zaštite i spašavanja Grada.

Grad ima izrađenu Procjenu ugroženosti i Plan zaštite od požara u kojima su razrađeni resursi, postupanja i obaveze i glede sustava zaštite i spašavanja Grada, VZ i DVD-i Grada opremaju se i osposobljavaju koordinirano.

U skladu s prethodno navedenim, ključne aktivnosti u planu rada za 2020. godinu su sljedeće:

- izvršiti osposobljavanje za vatrogasna zvanja i specijalnosti vatrogasnih pripravnika (članova koji su postali punoljetni),
- provoditi uvježbavanje operativnog sastava putem združenih taktičkih vježbi sa vozilima i opremom kojima raspoložuje vatrogasne postrojbe,
- iznalaziti mogućnosti za pomlađivanje vatrogasnih vozila,
- riješiti do kraja 2020. godine dva nedostatna uposlenika u Vatrogasnom operativnom centru,
- vatrogasnu zajednicu i vatrogasna društva u njezinom sastavu potrebno je pored redovnog osposobljavanja za potrebe vatrogasne djelatnosti sustavno osposobljavati i za zadaće civilne zaštite te poduzimati daljnje aktivnosti na razvoju Vatrogasnog operativnog centra (VOC) u prostorijama vatrogasnog doma u Valpovu,

- jasno definirati rukovođenje složenijim intervencijama na terenu, način koordinacije sa Stožerom CZ Grada Valpova te žurnim službama i operativnim snagama CZ te koordinatorima na lokaciji,
- provedba zadaća Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u Gradu Valpovu u 2020. godini;
- ostvarivati suradnju sa vatrogasnim zajednicama susjednih gradova i općina glede razvoja vatrogastva ali i međusobne ispomoći kod djelovanja u sustavu CZ na području Grada i okolnog područja,
- u skladu sa proračunskim mogućnostima ostvarivati pretpostavke za kontinuiranu nabavku nove i poboljšanje postojeće vatrogasne tehnike (pomlađivanje vatrogasnih vozila), opreme (obnavljati zastarjelu i dotrajalu skupnu opremu, nabavljati osobnu zaštitnu opremu u cilju bolje zaštite vatrogasaca tijekom intervencija) i sredstava za gašenje prema tipizaciji i normizaciji kao i materijalno opremanje Vatrogasne zajednice te prilagođavanje i potrebama djelovanja VZ po mjerama civilne zaštite.

3. POVJERENICI CIVILNE ZAŠTITE GRADA

Radi koordinacije provođenja mjera zaštite i spašavanja u naseljima Grada imenovani su povjerenici civilne zaštite u Gradu, nakon provedenih izbora za Vijeća mjesnih odbora.

Povjerenici će obavljati i provoditi po pojedinim mjestima mjere zaštite i spašavanje u svakom pojedinom naselju na području Grada Valpova. Potrebno je provesti i osposobljavanje Povjerenika radi upoznavanja sa obvezama u sustav civilne zaštite.

4. KOORDINATORI NA LOKACIJI

Koordinator na lokaciji procjenjuje nastalu situaciju i njezine posljedice na terenu te u suradnji s nadležnim Stožerom civilne zaštite usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Koordinatora na lokaciji, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, određuje načelnik Stožera civilne zaštite Grada Valpova iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Ovo je nova odrednica Zakona o sustavu civilne zaštite i Stožer CZ Grada će razmotriti navedenu obvezu te provesti postupak imenovanja osobe iz reda redovnih operativnih snaga sustava zaštite i spašavanja, a sukladno očekivanim izvanrednim događanjima na području Grada.

5. OPERATIVNE SNAGE HRVATSKOG CRVENOG KRIŽA I HRVATSKE GORSKE SLUŽBE SPAŠAVANJA

Hrvatski Crveni križ djeluje na području Republike Hrvatske kao neprofitna pravna osoba sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa. Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa i planovima donesenih na temelju posebnog propisa kojim se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa, odredbama Zakona o sustavu CZ i Državnom planu djelovanja civilne zaštite.

Hrvatska gorska služba spašavanja (HGSS) djeluje na području Republike Hrvatske kao neprofitna pravna osoba sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja.

Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja, Zakona o sustavu CZ, planovima civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Državnom planu djelovanja civilne zaštite.

U skladu s prethodno navedenim, ključne aktivnosti za 2020. godinu su sljedeće:

- nastaviti i dalje kontinuirano financirati rad Gradskog društva Crvenog križa Valpovo, koje je područno mjerodavno i za Grad Valpovo, te redovito provoditi suradnju u razvoju sustava zaštite i spašavanja,

- HGSS Stanica Osijek je na području Grada Valpova prepoznata kao operativna snaga zaštite i spašavanja koja je spremna i sposobna preuzeti obveze i zadaće koje bi inače trebale obavljati specijalističke postrojbe za spašavanje iz ruševina. S obzirom na njezinu trenutnu opremljenost i obučenost, kao takva je sposobna preuzeti obaveze specijalističke postrojbe civilne zaštite za spašavanje iz ruševina. Na ovaj način, postići će se veći učinak sustava zaštite i spašavanja ali uz manje financijske troškove. Grad Valpovo će i dalje kroz sustav zaštite i spašavanja u Proračunu Grada Valpova osiguravati financijska sredstva za redovne aktivnosti HGSS-a Stanice Osijek.

6. PRAVNE OSOBE U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE GRADA

U slučaju prijetnje, nastanka i posljedica velikih nesreća i katastrofa pravne osobe, osobito pravne osobe u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske i pravne osobe koje su odlukom nadležnog tijela državne uprave određene kao operativne snage sustava civilne zaštite od posebnog interesa na državnoj razini te pravne osobe koje su odlukama izvršnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave određene od interesa za sustav civilne zaštite, dužne su u operativnim planovima izraditi plan o načinu organiziranja provedbe mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite, posebnih propisa i njihovih općih akata.

Pravne osobe posebno važne za obranu mogu biti određene za pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite i koristiti se u provođenju mjera civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama na temelju odluke nadležnog tijela državne uprave.

Pravne osobe koje obavljaju djelatnost korištenjem opasnih tvari dužne su izraditi procjene rizika i operativne planove sukladno metodologiji.

Pravna osoba dužna je jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave bez naknade dostavljati podatke potrebne za izradu procjene rizika, plana djelovanja civilne zaštite i vanjskog plana zaštite i spašavanja u slučaju nesreće koja uključuje opasne tvari. U postupku donošenja podzakonskih akata po Zakonu o sustavu civilne zaštite kao i izvršenja obaveza sudionika u jedinstvenom sustavu CZ, Grad Valpovo je donio Odluku o pravnim osobama od posebnog interesa za sustav CZ Grada Valpova.

Od posebnog interesa za Grad su Dvorac d.o.o. za komunalne djelatnosti Valpovo, Urbanizam d.o.o. Valpovo, Čičak d.o.o. Valpovo. Veterinarska stanica Valpovo d.o.o., Hrvatski radio valpovština d.o.o.

7. UDRUGE GRAĐANA U SUSTAVU CZ GRADA

Udruge koje nemaju javne ovlasti, a od interesa su za sustav civilne zaštite Grada Valpova (npr. kinološke djelatnosti, podvodne djelatnosti, radio - komunikacijske, tehničke djelatnosti, lovačke i druge), pričuvni su dio operativnih snaga sustava civilne zaštite koji je osposobljen za provođenje pojedinih mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite, svojim sposobnostima nadopunjuju sposobnosti temeljnih operativnih snaga i specijalističkih i intervencijskih postrojbi civilne zaštite te se uključuju u provođenje mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite i planovima Grada.

Udruge koje su nositelji pojedinih mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite određuju se i navode u planovima djelovanja civilne zaštite na svim razinama ustrojavanja sustava. Operativni članovi udruga ne mogu se istodobno raspoređivati u više operativnih snaga sustava civilne zaštite na svim razinama ustrojavanja sustava.

Radi osposobljavanja za sudjelovanje u sustavu civilne zaštite udruge samostalno provode osposobljavanje svojih članova i sudjeluju u osposobljavanju i vježbama s drugim operativnim snagama sustava civilne zaštite na svim razinama.

U skladu s prethodno navedenim, ključne aktivnosti za 2020. godinu su sljedeće:

- na razini Grada održati koordinativni sastanak s predstavnicima udruga koje će činiti pričuvni sastav civilne zaštite u cilju sagledavanja njihove uloge, usklađenosti istih sa zakonima, te potencijalima (resursima) za sudjelovanje u CZ Grada.

Financijski učinci Plana razvoja sustava civilne zaštite Grada Valpova za naredno trogodišnje razdoblje / 2021. – 2023. godine

POZICIJA	OPIS POZICIJE	PLAN za 2021. godinu	PROJEKCIJA za 2022. godinu	PROJEKCIJA za 2023. godinu
	PROGRAM 1102 Organiziranje i provođenje zaštite i spašavanja – Zaštita od požara i civilna zaštita	802.500,00	802.500,00	802.500,00
	Aktivnost A110201 Civilna zaštita	5.500,00	5.500,00	5.500,00
7.	Rashodi za materijal i energiju	2.500,00		
8.	Rashodi za usluge	2.000,00		
9.	Ostali nespomenuti rashodi	1.000,00		
	Aktivnost A110202 – Zaštita od požara	797.000,00		
10.	Tekuće donacije	797.000,00		
11.	Tekuće donacije (Hrvatska gorska služba spašavanja)	10.000,00		
	PROGRAM 4119 Razvoj civilnog društva – Humanitarna i zdravstvena skrb kroz udruge građana	50.000,00	50.000,00	50.000,00
238.	Tekuće donacije			
	ukupno	50.000,00	50.000,00	50.000,00
	SVEUKUPNO SUSTAV ZAŠTITE I SPAŠAVANJA	852.500,00	852.500,00	852.500,00

OSNOVNI CILJEVI GRADA VALPOVA U RAZVOJU SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

U skladu sa svime prethodno navedenim u okviru ovog planskog dokumenata za 2020. godinu, osnovne zadaće Grada Valpova glede razvoja sustava civilne zaštite u budućem radu usmjerene su na ostvarivanje sljedećih temeljnih ciljeva:

- jačati spremnost svih operativnih snaga CZ u jedinstvenom sustavu, sa prioritetom osposobljavanja i opremanja Vatrogasne zajednice Grada za isto,

- pratiti donošenje provedbenih propisa po Zakonu o sustavu CZ i dopunjavati svojim aktivnostima ,
- provoditi mjere tehničkog ustrojavanju centralnog mjesta za obuku, osposobljavanje i razvoj snaga sustava zaštite i spašavanja na području Grada Valpova u Vatrogasnom operativnom centru (VOC) u Valpovu,
- osiguravati financijska sredstva u Proračunu Grada Valpova za razvoj sustava zaštite i spašavanja.

ZAVRŠNE ODREDBE

Sredstva za provedbu obveza Grada Valpova koja proizlaze iz ovog Plana osigurat će se do visine utvrđene Proračunom Grada Valpova za 2021. godinu i Projekcije za 2022. i 2023. godinu.

Ovaj Plan ima se objaviti u „Službenom glasniku Grada Valpova“.

GRADSKO VIJEĆE GRADA VALPOVA

KLASA: 810-02/21-01/0005

UR.BROJ: 2185/1-1-21-2

Predsjednik Gradskog vijeća:

Valpovo, __. srpnja 2021. godine

Igor Uranjek, v.r.

.....