

REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
GRAD VALPOVO
GRADSKO VIJEĆE

PRIJEDLOG ANALIZE STANJA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU
GRADA VALPOVA U 2019. GODINI

Valpovo, veljača 2020. godine

PREDLAGATELJ:

GRADONAČELNIK

IZVJESTITELJ: STJEPAN KOŠKI

O b r a z l o ž e n j e

*uz Analizu stanja sustava zaštite i spašavanja
na području Grada Valpova u 2019. godini*

Zakon o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15 i 118/18) obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne i planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini, a povezuje resurse i sposobnosti sudionika, operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

Civilna zaštita je od javnog interesa za Republiku Hrvatsku i za sigurnost Republike Hrvatske, a mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su jačati i nadopunjavati spremnost postojećih operativnih snaga sustava civilne zaštite na njihovom području sukladno procjeni rizika od velikih nesreća i planu djelovanja civilne zaštite.

Temeljem članka 17. stavak 1. alineja 1. Zakona o sustavu civilne zaštite, predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Ukoliko Gradsko vijeće prihvati ovo obrazloženje akt bi mogao glasiti kao u privitku:

GRADSKO VIJEĆE GRADA VALPOVA na 31. sjednici održanoj __. veljače 2020. godine, temeljem članka 17. st 1. alineja 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15 i 118/18) i članka 16. Statuta Grada Valpova („Sl. glasnik Grada Valpova“ br. 8/01, 2/06, 4/09 2/13, 7/13, 10/17 – pročišćeni tekst, 1/18 i 3/19), donosi

ANALIZU STANJA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA VALPOVA U 2019. GODINI

UVOD

Zakonom o sustavu civilne zaštite uređuje se sustav i djelovanje civilne zaštite, prava i obveze tijela državne uprave, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, fizičkih i pravnih osoba, osposobljavanje za potrebe sustava civilne zaštite, financiranje civilne zaštite, upravni i inspekcijski nadzor nad provedbom ovog Zakona i druga pitanja važna za sustav civilne zaštite.

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Člankom 17. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15 i 118/18) definirano je da predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela, u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje, te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Osnova za izradu analize stanja sustava zaštite i spašavanja i drugih dokumenata iz područja zaštite i spašavanja je procjena ugroženosti, te je potrebno ukratko navesti sve bitne ugroze kojima je podložno područje nadležnosti, osobito ako su u proteklom razdoblju imale za posljedicu veće nesreće i katastrofe.

1. PLANSKI DOKUMENTI

Temeljem odredbi članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15 i 118/18), Grad Valpovo za svoje područje donosi Procjenu rizika od velikih nesreća, Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite, Odluku o osnivanju postrojbe civilne zaštite, osigurava financijska sredstva za izvršavanje odluka o financiranju aktivnosti civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi prema načelu solidarnosti. Izrada planskih dokumenata može se povjeriti ovlaštenim pravnim osobama za stručne poslove u području planiranja zaštite i spašavanja.

Za područje Grada Valpova donijeti su slijedeći dokumenti:

- Procjena rizika od velikih nesreća na području Grada Valpova,
- Plan djelovanja civilne zaštite Grada Valpova.

U 2019. godini izrađena je nova Procjena ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije i Plan zaštite od požara za područje Grada Valpova, a ova dva akta Gradsko vijeće Grada Valpova je utvrdilo i donijelo na svojoj 29. sjednici održanoj 28. studenoga 2019. godine.

2. OPERATIVNE SNAGE ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Sukladno odredbama Zakona formirane su slijedeće operativne snage:

- Stožer civilne zaštite,
- Zapovjedništvo i postrojbe vatrogastva,

Na području Grada Valpova djeluju:

- *Policijska postaja Belišće,*
- *Dom zdravlja Valpovo,*
- *Hitna medicinska pomoć,*
- *Veterinarska stanica Valpovo,*
- *Šumarija Valpovo,*
- *Dvorac d.o.o. za komunalne djelatnosti Valpovo,*
- *Urbanizam d.o.o. Valpovo,*
- *DVD Valpovo,*
- *HEP – Pogon Valpovo,*
- *Gradsko društvo CK Valpovo,*
- *Centar za socijalnu skrb Valpovo.*

2.1. Stožer civilne zaštite

Stožer civilne zaštite osniva se u svakoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave i na razini Republike Hrvatske, a aktivira se kada se proglašuje stanje neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće.

Gradonačelnik Grada Valpova donio je Odluku o osnivanju i imenovanju Stožera civilne zaštite, KLASA: 810-06/17-01/1; URBROJ: 2185/01-3-17-8 od 03. srpnja 2017. godine, u postupku predlaganja članova Stožera za civilnu zaštitu koje su dostavile operativne snage sustava civilne zaštite, a sukladno Pravilniku o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite, koji je donio ministar unutarnjih poslova.

Stožer civilne zaštite je stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

Stožer civilne zaštite obavlja zadaće koje se odnose na prikupljanje i obradu informacija ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na svom području, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Sa članovima stožera civilne zaštite izvršeno je upoznavanje sa novim Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ 82/15 i 118/18), o mjerama sustava civilne zaštite, ustrojavanjem sustava civilne zaštite, a u 2017. godini provedeno je osposobljavanje članova Stožera civilne zaštite Grada Valpova i čelnika tijela jedinice lokalne samouprave, koje je provela Državna uprava za zaštitu i spašavanje, Područni ured Osijek.

2.2. Vatrogasna zajednica i zapovjedništvo

Tijekom godine održane su četiri taktičke združene vježbe u kojima su sudjelovala 87 vatrogasaca iz svih postrojbi DVD-a Vatrogasne zajednice, a osposobljeno je 19 pripadnika vatrogasne mladeži.

Tijekom godine nabavljena su dva mobilna, jedan stabilni i jedan ručni radio uređaj, dva izolacijska aparata sa dvije rezervne boce, jedan kombinirani hidraulički alat za intervencije u prometu, a DVD Ladimirevci i DVD Harkanovci nabavili su rabljena navalna vozila.

Prošle godine bilo je 38 intervencija na požarima i 39 tehničkih intervencija, od toga 4 u prometnim nesrećama u kojima su angažirani operativni vatrogasci.

U svim spomenutim požarima nije bilo veće materijalne štete, a u prometu je bila 1 mrtva i 5 ozlijeđenih osoba.

Sukladno Procjeni ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije i Planu zaštite od požara za Grad Valpovo, u DVD-u Valpovo zaposlena su dva profesionalna vatrogasca koji će vršiti dežurstvo, uzbunjivanje postrojbi, održavanje vatrogasne opreme, vozila i prostora i upravljati vatrogasnim vozilima na intervencijama.

3. SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U SVOJOJ REDOVITOJ DJELATNOSTI

3.1. Dom zdravlja Valpovo

Tijekom 2019. godine Dom zdravlja Valpovo provodio je kontinuirano zdravstvenu zaštitu stanovnika Grada Valpova i prigradskih naselja kroz djelatnost opće medicine, zdravstvene zaštite predškolske djece, zdravstvene zaštite žena, stomatološke zdravstvene zaštite i radiološke metode.

Krajem godine preventivno je započelo cijepljenje stanovništva protiv sezonske gripe s prioritetom stanovnika starije dobne skupine i kroničnih bolesnika.

3.2. Policijska postaja Belišće

Policijska postaja Belišće djelovala je i na području Grada Valpova kroz preventivne i represivne zadaće i aktivnosti poradi zaštite građana i njihove imovine.

Educirane su različite skupine građana, a najčešće mladi u osnovnim i srednjoj školi kroz predavanja, radionice te uređivanje prigodnih radio emisija i novinskih članaka, kao i dijeljenjem prigodnih letaka i brošura.

Duži niz godina u službi je i kontakt policajac sa zadaćom rješavanja problema građana u lokalnoj zajednici. Tijekom godine isti je obavljao različite preventivne aktivnosti usmjerene na smanjenje protupravnog ponašanja.

3.3. Gradsko društvo Crvenog križa Valpovo

Gradsko društvo Crvenog križa Valpovo, kao sastavnica Nacionalnog društva Hrvatskog Crvenog križa, te Međunarodnog pokreta Crvenog križa i Crvenog polumjeseca, u skladu s humanitarnim djelovanjem i svojom misijom nastavit će s djelatnostima i aktivnostima usmjerenima ispunjavanju ciljeva definiranih u „Strategiji 2020“ Međunarodne federacije društava Crvenog križa i Crvenog polumjeseca, te u skladu sa Strateškim planom: Programom rada i razvoja Gradskog društva Crvenog križa Valpovo za razdoblje od 2017. do 2020., koja u svojim glavnim odrednicama isto tako slijedi Strategiju 2020.

Sve aktivnosti navedene u nastavku kojima je namjena postizanje ciljeva, sukladne su obvezama koje proizlaze iz Zakona o Hrvatskom Crvenom križu (NN 71/2010) i Statuta Gradskog društva Crvenog križa Valpovo sukladno ostaloj važećoj zakonskoj regulativi navedenoj u nastavku ovog dokumenta.

Legislativa iz problematike Zaštite i spašavanja i na nacionalnoj i na lokalnoj razini imenuje Hrvatski Crveni križ kao Operativnu snagu zaštite i spašavanja.

Operativne snage HCK i DCK organizirane su u:

- *Krizne stožere,*
- *Interventne timove,*
- *Timove podrške,*

čiji članovi su punoljetne osobe koje su osposobljene za djelovanje u kriznim situacijama prema programima HCK, na lokalnoj ili nacionalnoj razini, a mogu biti zaposlenici i/ili volonteri HCK i DCK. Iznimno, članovi timova, mogu biti i osobe mlađe od 18 godina, pod uvjetima određenim člankom 11. Pravilnika o ustroju, pripremi i djelovanju Hrvatskog Crvenog križa u kriznim situacijama.

Krizni stožer Gradskog društva Crvenog križa Valpovo broji 5 članova, Interventni tim 22 člana, a tim podrške 21 člana.

Sukladno članku 3. Pravilnika o ustroju, pripremi i djelovanju Hrvatskog Crvenog križa u kriznim situacijama, Operativne snage GDCK Valpova djeluju u skladu s

- načelom solidarnosti
- međunarodnim humanitarnim pravom
- temeljnim načelima Međunarodnog pokreta Crvenog križa i Crvenog polumjeseca (humanost, nepristranost, neutralnost, neovisnost, dobrovoljnost, jedinstvo i univerzalnost).

Gradsko društvo Crvenog križa Valpovo se prilikom djelovanja u kriznim situacijama, osim navedenim načelima vodi i općim načelima sustava civilne zaštite: načelom humanosti, načelom zabrane diskriminacije; te načelima operativnog djelovanja sustava civilne zaštite: načelom supsidijarnosti, načelom solidarnosti i načelom kontinuiteta djelovanja, a koja su definirana zakonom koji regulira sustavom civilne zaštite.

Operativne snage Gradskog društva Crvenog križa Valpova moraju se, pridržavati etičkih pravila i pravila ponašanja sadržanim u:

- kodeksu ponašanja pripadnika interventnih timova Hrvatskog crvenog križa,
- etičkom kodeksu Hrvatskog crvenog križa,
- etičkom kodeksu volontera.

Gradsko društvo Crvenog križa Valpovo je po svom Statutu i Planovima zaštite i spašavanja jedinica lokalnih i područnih samouprava navedeno kao operativna snaga zaštite i spašavanja na području Grada Valpova (sa pripadajućim naseljima: Nard, Šag, Ladimirevci, Marjančaci, Ivanovci, Zelčin i Harkanovci), Grada Belišća (sa pripadajućim naseljima: Bistrinci, Bocanjevci, Gat, Gorica Valpovačka, Kitišanci, Tiborjanci, Veliškovci i Vinogradci;), općine Petrijevci (s pripadajućim naseljem Satnica) te općine Bizovac (s pripadajućim naseljima: Brođanci, Cerovac, Cret Bizovački, Habjanovci, Novaki Bizovački, Samatovci i Selci).

Aktivnosti

Aktivnosti GDCK Valpovo u kriznim situacijama mogu se definirati u dvije faze:

- aktivnosti u pripremi za krizne situacije,
- aktivnosti u odgovoru na kriznu situaciju.

Popis aktivnosti u pripremi za krizne situacije 2019. godine:

- 01.03.2019. Međunarodni dan civilne zaštite – Belišće, 5 zaposlenika, 1 volonter i 13 članova Kluba mladih su sudjelovali na obilježavanju Međunarodnog dana civilne zaštite, svečanom postrojavanju pripadnika civilne zaštite i prezentaciji rada Crvenog križa uz realistični prikaz ozljeda,
- 26., 27. 01.2019. Edukacija za realistični prikaz ozljeda - 1 član kluba mladih,

- 6., 7. 5. 2019. Smotra postignuća u povodu 20. obljetnice HCK DCK OBŽ - članovi interventnog tima, zaposlenici, klub mladih,
- 30. 05. 2019. Vježba operativnih snaga civilne zaštite Osječko-baranjske županije „Borovik 2019.“ – sudjelovali 1 zaposlenik i 1 volonter,
- 13. 09. 2019. Pokazna vježba povodom svjetskog dana prve pomoći – klub mladih, 2 Zaposlenika,
- 28. 09. 2019. Pokazna vježba prve pomoći na Međunarodnom rukometnom turniru Zlatko Ivić - Čiva - klub mladih,
- 26. 10. 2019. Osposobljavanje pripadnika Postrojbe civilne zaštite opće namjene Grada Belišća – klub mladih, 4 zaposlenika i 1 volonter,
- 09. 11. 2019. Terenska vježba – Dravska obala 2019. – klub mladih, članovi interventnog tima, Zaposlenici.

3.4. Veterinarska stanica Valpovo

U 2019. godini, Veterinarska stanica Valpovo radila je na prevenciji bjesnoće pasa te izvršila cijepljenje pasa na području Grada i prigradskih naselja.

Provedena je kontrola zdravlja domaćih životinja od zaraznih bolesti (tuberkuloze, bruceloze, nezootske buloze, svinjske kuge i trihineloze).

Isto tako, kontrolirala je i infektivnu anemiju kopitara.

Kod svih navedenih bolesti kontrola je provedena sistemom uzoraka dok je trihinelozu ispitala na svim uzorcima svinjskog mesa koje su tijekom godine bile namijenjene za prehranu.

3.5. Komunalno poduzeće Dvorac d.o.o.

Navedene služba provodila je poslove iz svoje nadležnosti na području Grada i prigradskih naselja.

Redovito se brinulo za isporuku pitke vode i otklanjanu kvarova na vodovodnoj mreži kao i na odvodnji, te su otklanjali začepjenja na kanalizacijskoj mreži i kod objekata pojedinih korisnika.

Tijekom godine provjeravala se i postojeća hidrantska mreža.

3.6. Urbanizam d.o.o. Valpovo

Urbanizam d.o.o. Valpovo radio je tijekom godine na prikupljanju i zbrinjavanju komunalnog otpada kao i glomaznog otpada.

U manjem eko dvorištu građanima je omogućeno odlaganje otpada uz razvrstavanje istoga.

U više navrata tijekom godine provodio je organizirano prikupljanje sekundarnih sirovina a prvenstveno starog papira.

Također je tijekom godine intenzivno rađeno na održavanju javnih površina u gradu kao i održavanju gradskog groblja. Obavljali su poslove ukopa preminulih osoba.

U zimskom periodu organizirano su provodili čišćenje pješačkih staza i trga kao i ulica i nerazvrstanih cesta na području grada i prigradskih naselja.

4. FINANCIRANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Tijekom 2019. godine bilo je planirano iz Proračuna Grada Valpova izdvojiti 828.000,00 kuna za organiziranje i provođenje zaštite i spašavanja – Zaštita od požara i civilna zaštita.

5. ZAKLJUČNE OCJENE

U 2019. godini sve navedene službe i pravne osobe obavljale su svoje redovite zadaće i aktivnosti, te time osiguravale normalno funkcioniranje života i potreba građana.

GRADSKO VIJEĆE GRADA VALPOVA

KLASA: 810-03/20-01/0001

UR.BROJ: 2185/1-1-20-1

Predsjednik Gradskog vijeća:

Valpovo, __. veljače 2020. godine

Dejan Pisačić, prof., v.r.

.....