

R E P U B L I K A H R V A T S K A
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
GRAD VALPOVO
GRADSKO VIJEĆE

PRIJEDLOG STATUTARNE ODLUKE O IZMJENAMA STATUTA GRADA VALPOVA

Valpovo, prosinac 2021. godine

PREDLAGATELJ:

ODBOR ZA STATUT I POSLOVNIK

IZVJESTITELJ: DINKO ŽUPAN



REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
GRAD VALPOVO
GRADSKO VIJEĆE
ODBOR ZA STATUT I POSLOVNIK

KLASA: 021-07/21-01/0007

URBROJ: 2185/01-1-21-7

Valpovo, 17. studenoga 2021. godine

GRADSKO VIJEĆE GRADA VALPOVA

PREDMET: *Prijedlog Statutarne odluke o izmjenama Statuta Grada Valpova
- dostavlja se na razmatranje i usvajanje*

Poštovani,

Inicijativu za izmjenama Statuta Grada Valpova podnio je Gradonačelnik, a o istome se izjasnilo Gradsko vijeće Grada Valpova na 2. sjednici održanoj 30. lipnja 2021. godine te je zadužilo Odbor za Statut i Poslovnik da provede postupak i predloži nacrt izmjena Statuta Grada Valpova u dijelu koji se odnosi na ukidanje vijeća mjesnih odbora na području Grada Valpova.

Odbor za Statut i Poslovnik održao je sjednicu 11. listopada 2021. godine na kojoj je utvrdio tekst Nacrta prijedloga Statutarne odluke o izmjenama Statuta Grada koji je uputio na javno savjetovanje u skladu s odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama, počev od 12. listopada 2021. godine, a zaključno do 27. listopada 2021. godine. Po isteku roka utvrđeno je da nije pristigao niti jedan prijedlog ili primjedba.

Nakon provedenog javnog savjetovanja, Odbor za Statut i Poslovnik održao je sjednicu 11. studenoga 2021. godine na kojoj je utvrdio konačan tekst Prijedloga Statutarne odluke o izmjenama Statuta Grada Valpova.

Slijedom navedenoga, ispunjenje su sve zakonske i statutarne pretpostavke potrebne kako bi se pristupilo promjenama Statuta Grada Valpova te se sukladno članku 106. Poslovnika o radu

Gradskog vijeća Grada Valpova („Sl. glasnik Grada Valpova“ br. 2/13, 8/13, 10/17 – pročišćeni tekst, 2/20, 2/21 i 5/21) podnosi Prijedlog Statutarne odluke o izmjenama Statuta Grada Valpova Gradskom vijeću na razmatranje i usvajanje.

S poštovanjem,

Predsjednik Odbora:

dr. sc. Dinko Župan, v. r.

Prilozi:

- Izvješće o provedenom javnom savjetovanju*
- Obrazloženje vezano za Prijedlog Statutarne odluke o izmjena Statuta Grada Valpova*
- Prijedlog Statutarne odluke o izmjenama Statuta Grada Valpova*

ODBOR ZA STATUT I POSLOVNIK, na temelju članka 11. stavka 4. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ br. 25/13 i 85/15), objavljuje

IZVJEŠĆE

o savjetovanju s javnošću u postupku izrade
nacrtu prijedloga Statutarne odluke o izmjenama Statuta Grada Valpova

Naziv dokumenta o kojem je savjetovanje provedeno:	Nacrt prijedloga Statutarne odluke o izmjenama Statuta Grada Valpova
Razdoblje internetske javne rasprave (početak – završetak):	12. listopada 2021. – 27. listopada 2021.
Naziv zainteresirane javnosti koja je dala svoja mišljenja, primjedbe i/ili prijedloge na predloženi dokument:	U propisnom roku nisu zaprimljena mišljenja, primjedbe i/ili prijedlozi na predloženi dokument
Dana mišljenja, primjedbe i/ili prijedlozi na predloženi dokument:	/
Očitovanje o prihvaćanju/neprihvaćanju mišljenja, primjedbi i/ili prijedloga na predloženi dokument:	/

KLASA: 021-07/21-01/0007

URBROJ: 2185/01-1-21-4

Valpovo, 2. studenoga 2021. godine

Predsjednik Odbora:
Draško Župan



O b r a z l o ž e n j e

uz Prijedlog Statutarne odluke o izmjenama Statuta Grada Valpova

Mjesni odbori, kao oblik neposrednog sudjelovanja građana u odlučivanju o lokalnim poslovima od neposrednog i svakodnevnog utjecaja na život i rad građana osnivaju se statutom, a mogu se osnovati za jedno naselje, više međusobno povezanih manjih naselja ili za dio nekog većeg naselja, odnosno grada koji u odnosu na ostale dijelove čini zasebnu razgraničenu cjelinu.

Nastavno na gore zakonsko određenje, primjenom pravnog instituta analogije, ukidanjem odredbi o mjesnoj samoupravi u Statutu Grada Valpova, ukinuli bi se i mjesni odbori.

Osnovna pitanja o mjesnoj samoupravi uređena su u glavi VII. MJESNA SAMOUPRAVA, s člancima 57. do 66. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17 i 98/19 i 144/20), a dalje su razrađena u glavi IX MJESNA SAMOUPRAVA s člancima 72. do 90. Statuta Grada Valpova („Sl. Glasnik Grada Valpova“, br. 8/01, 2/06, 4/09, 2/13, 7/13, 10/17 – pročišćeni tekst, 1/18, 3/19 i 3/20 i 2/21).

Inicijativu za izmjenama Statuta Grada Valpova podnio je gradonačelnik, a o istome se izjasnilo Gradsko vijeće Grada Valpova na 2. sjednici održanoj 30. lipnja 2021. godine te zadužilo Odbor za statut i poslovnik da provede postupak i utvrdi tekst Nacrta izmjena Statuta grada Valpova, temeljem zaprimljenih prijedloga, a koji se odnose na odredbe kojima se uređuje mjesna samouprava.

Temeljem višegodišnjih analiza, koje je provela gradska uprava, kao i vršenjem nadzora nad zakonitošću rada tijela mjesnih odbora na području grada Valpova, a temeljem čl. 89. Statuta, utvrđeno je da pojedina vijeća mjesnih odbora ne funkcioniraju i ne obavljaju svoju funkciju u skladu sa Statutom.

Utvrđeno je da nakon provođenja izbora za vijeća mjesnih odbora, te konstituiranja istih svjedočimo činjenici da pojedina VMO-a tijekom svoga mandata nisu donijela programe rada, osobito u dijelu koji se odnosi na vođenje brige o uređenju područja mjesnog odbora, provođenjem manjih komunalnih akcija kojima bi se poboljšao standard građana, brige o unapređenju zadovoljavanja lokalnih potreba građana u oblasti zdravstva, socijalne skrbi, kulture, sporta i drugih lokalnih potreba na svome području.

Za napomenuti je da od strane pojedinih vijeća mjesnih odbora nisu dostavljani zapisnici, odluke, zaključci i dr. čime bi se dokumentirao rad pojedinog vijeća mjesnog odbora i što je najvažnije, iz takvog odnosa nije se mogla dobiti informacija o stanju u pojedinom naselju, potrebama građana, te nastalim problemima koje je potrebno bez odgađanja rješavati.

Nadalje, činjenica je da je interes građana za kandidiranje na izborima za članove vijeća mjesnih odbora opada, kao i da je izlaznost birača izrazito mala.

Također je uočeno da dugi niz godina građani svoje probleme, a koji su u nadležnosti grada, rješavaju putem gradskih vijećnika, koji na sjednicama Gradskog vijeća pokreću inicijative i daju prijedloge za rješavanje problema ili osobnim dolaskom i kontaktom s gradonačelnikom.

Ono što je izuzetno značajno, jeste činjenica da ne postoji u zakonskom uređenju posebna nadležnost mjesnih odbora i njegovih tijela za obavljanje poslova iz samoupravnog (mjesnog) djelokruga, već je ostavljena mogućnost povjeravanja pojedinih poslova iz samoupravnog djelokruga grada na mjesne odbore, a koji su od svakodnevnog utjecaja na život i rad građana na području mjesnog odbora, te se sredstva za obavljanje takvih poslova moraju osigurati u proračunu Grada Valpova.

Ovo bi nadalje povlačilo niz drugih pitanja, kao što su: vođenje računovodstva, konsolidiranje s gradskim proračunom, javna nabava, obavljanje svih administrativnih poslova i sl.

Dodatni razlog za donošenje predloženih izmjena Statuta Grada Valpova leži u činjenici da se svake četvrtne godine održavaju izbori za članove vijeća mjesnih odbora, a čiji troškovi se penju na iznos od preko 100.000,00 kuna, što nisu zanemariva sredstva, te bi se ista mogla utrošiti na konkretne manje komunalne zahvate u svim naseljima Grada Valpova.

Iz svega navedenog, nameće se zaključak da mjesna samouprava na području Grada Valpova ne ispunjava svoju ulogu u društvenoj zajednici, te da se, obzirom na veličinu grada, ista ukine.

Uz članak 1.

- *brise se odredba da se Statutom uređuje mjesna samouprava*

Uz članak 2.

- *brise se odredba o mogućnosti prijenosa obavljanja poslova iz samoupravnog djelokruga grada na mjesne odbore*

Uz članak 3.

- *brise se odredba o kojoj je u nadležnost Gradskog vijeća Grada Valpova, pridržano donošenje odluke o izborima za članove vijeća mjesnih odbora*

Uz članak 4.

- *brise se odredba kojom većina vijeća mjesnih odbora može dati prijedlog Gradskom vijeću za donošenje odluke za raspisivanje referenduma o određenom pitanju*

Uz članak 5.

- *mijenja se stavak 1. članka 67. kojim su brisana vijeća mjesnih odbora, kao ovlašteni predlagatelji za raspisivanje referenduma, a o čijem se prijedlogu Gradsko vijeće mora izjasniti*

Uz članak 6.

- *brišu se odredbe stavka 1. i 2. članka 70. o zborovima građana koje sazivaju vijeća mjesnih odbora o pitanjima i prijedlozima iz samoupravnog djelokruga grada*

Uz članak 7.

- *mijenja se stavak 2. članka 71. kojim se mišljenje dobiveno na zboru građana više ne primjenjuje na mjesni odbor (isti se ukidaju, tako da nema svrhe propisivati takvu obvezu)*
- *briše se odredba o broju birača koji je nužan nazočiti zboru građana s područja određenog mjesnog odbora, te ostaje odredba o broju birača s područja za koje je sazvan zbor građana*

Uz članak 8.

- *briše se cijela glava IX MJESNA SAMOUPRAVA s člancima 72. do 90. kojom se uređuje mjesna samouprava na području grada Valpova, naziv mjesnog odbora, broj članova vijeća mjesnih odbora, nadležnosti vijeća mjesnih odbora, preustroj mjesnih odbora i osnivanje novih mjesnih odbora, tijela mjesnog odbora i dr.*

Uz članak 9.

- *prestaje važiti Odluka o izborima za članove vijeća mjesnih odbora na području grada Valpova nakon stupanja na snagu ove Statutarne odluke*

Uz članak 10.

- *stupanjem na snagu ove Statutarne odluke prestaje mandat članovima vijeća mjesnih odbora na području Grada Valpova izabranim na izborima za članove vijeća mjesnih odbora Grada Valpova provedenim 24. veljače 2019. godine*

Uz članak 11.

- *propisano je vrijeme stupanja na snagu ove Statutarne odluke, a to je 8 dana (vacatio legis) od dana objave u „Službenom glasniku Grada Valpova“, kako je propisano Ustavom RH*

GRADSKO VIJEĆE GRADA VALPOVA, na ___ sjednici, održanoj ___ 2021. godine, temeljem članka 8. i članka 35. točke 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20) te članka 16. točke 1. Statuta Grada Valpova („Službeni glasnik Grada Valpova“ br. 8/01, 2/06, 4/09, 2/13, 7/13, 10/17 – pročišćeni tekst, 1/18, 3/19, 3/20 i 2/21) donijelo je

STATUTARNU ODLUKU
o izmjenama Statuta Grada Valpova

Članak 1.

U Statutu Grada Valpova („Službeni glasnik Grada Valpova“ br. 8/01, 2/06, 4/09, 2/13, 7/13, 10/17 – pročišćeni tekst, 1/18, 3/19, 3/20 i 2/21) u članku 1. stavku 1. podstavak 9. briše se.

Članak 2.

U članku 10. iza riječi: „županiju“, interpunkcijski znak „zarez“ zamjenjuje interpunkcijski znak „točka“, a riječi: „odnosno poslove od užeg interesa na mjesne odbore.“ brišu se.

Članak 3.

U članku 16. stavku 1. točka 22. briše se.

Članak 4.

U članku 66. stavku 3. iza riječi: „gradonačelnik“, zarez i riječi: „većina vijeća mjesnih odbora na području Grada Valpova“ brišu se.

Članak 5.

U članku 67. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Gradsko vijeće dužno se izjasniti o podnesenom prijedlogu propisanog broja članova Gradskog vijeća ili gradonačelnika i ako prijedlog prihvati, u roku od 30 dana od dana zaprimanja prijedloga donijeti odluku o raspisivanju referenduma.“.

Članak 6.

U članku 70. stavci 1. i 2. brišu se.

U stavku 6. riječi: „za područje mjesnog odbora ili za dio područja mjesnog odbora koje čini zasebnu cjelinu“ zamjenjuju se riječima: „za cijelo područje ili za dio područja Grada Valpova, pojedina naselja ili dijelove naselja na području Grada Valpova koji čine zasebnu cjelinu“.

Članak 7.

U članku 71. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Mišljenje dobiveno od zбора građana savjetodavno je za Gradsko vijeće i gradonačelnika.“,

U stavku 3. riječi: „mjesnog odbora“ brišu se.

Članak 8.

Glava „IX MJESNA SAMOUPRAVA“ s člancima 72. do 90. brišu se.

Članak 9.

Stupanjem na snagu ove Statutarne odluke prestaje važiti Odluka o izborima za članove vijeća mjesnih odbora na području Grada Valpova („Službeni glasnik Grada Valpova“ br. 2/14 i 8/18).

Članak 10.

Stupanjem na snagu ove Statutarne odluke prestaje mandat članovima vijeća mjesnih odbora na području Grada Valpova izabranim na izborima za članove vijeća mjesnih odbora Grada Valpova provedenim 24. veljače 2019. godine.

Članak 11.

Ova Statutarna odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom glasniku Grada Valpova“.

GRADSKO VIJEĆE GRADA VALPOVA

KLASA: ____

URBROJ: ____

Valpovo, ____ 2021. godine

Predsjednik Gradskog vijeća:

Igor Uranjek, v. r.