

R E P U B L I K A H R V A T S K A
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
GRAD VALPOVO
GRADSKO VIJEĆE

PRIJEDLOG PLANA RAZVOJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE
NA PODRUČJU GRADA VALPOVA U 2019. GODINI

Valpovo, ožujak 2019. godine

PREDLAGATELJ:

GRADONAČELNIK

IZVJESTITELJ: STJEPAN KOŠKI

O b r a z l o ž e n j e

uz Prijedlog Plana razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Valpova u 2019. godini

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15 i 118/18) uređuje se sustav i djelovanje civilne zaštite, prava i obveze tijela državne uprave, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravnih i fizičkih osoba, osposobljavanje za potrebe sustava civilne zaštite, financiranje civilne zaštite, upravni i inspekcijski nadzor nad provedbom ovog Zakona i druga pitanja važna za sustav civilne zaštite.

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja, a sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, na područnoj (regionalnoj) i državnoj razini.

Temeljem članka 17. st. 1. Zakona o sustavu civilne zaštite predstavničko tijelo na prijedlog izvršnog tijela razmatra i usvaja godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje.

Ukoliko Gradsko vijeće prihvati ovo obrazloženje akt bi glasilo kao u privitku:

GRADSKO VIJEĆE GRADA VALPOVA na __. sjednici, održanoj __. _____
2019. godine, na temelju članka 17. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne
novine“ br. 82/15 i 118/18) i članka 16. Statuta Grada Valpova („Sl. glasnik Grada Valpova“
br. 8/01, 2/06, 4/09, 2/13, 7/13, 10/17 – pročišćeni tekst i 1/18), donosi

PLAN RAZVOJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU GRADA VALPOVA ZA 2019. GODINU

UVOD

Stupanjem na snagu Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15) jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dobile su niz novih obveza i odgovornosti. Na temelju odredbe članka 17. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15.) propisano je da predstavničko tijelo na prijedlog izvršnog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Na temelju Analize o stanju sustava civilne zaštite na području Grada Valpova, a sukladno razmjeru opasnosti, prijetnji i procijenjenim posljedicama većih nesreća i katastrofa, utvrđenih Procjenom ugroženosti ljudi, okoliša, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, s ciljem zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih dobara te okoliša kao i ravnomjernog razvoja svih nositelja sustava civilne zaštite (vatrogasnih postrojbi i zapovjedništava, stožera civilne zaštite, pravnih osoba i udruga građana od značaja za civilnu zaštitu) donosi se Plan razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Valpova za 2019. godinu. (u daljnjem tekstu: Plan razvoja sustava civilne zaštite Grada).

Plan razvoja sustava civilne zaštite Grada odnosi se na sljedeće:

1. STOŽER CIVILNE ZAŠTITE GRADA VALPOVA

Do donošenja i stupanja na snagu novog Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15. i 118/18) sustav zaštite i spašavanja odvijao se putem Stožera za zaštitu i spašavanje koji je osnovan temeljem odluke Gradskog vijeća Grada Valpova kao stručno, operativno i koordinativno tijelo izvršnog dijela sustava zaštite i spašavanja, kojim rukovodi gradonačelnik Grada Valpova.

Međutim, temeljem novog zakona, a nakon što je Hrvatski sabor tijekom 2016. godine usvojio Pravilnik o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova Stožera civilne zaštite koji propisuje da gradonačelnik osniva Stožer civilne zaštite i imenuje načelnika, zamjenika načelnika i članove Stožera.

Stožer civilne zaštite obavlja zadaće koje se odnose na prikupljanje i obradu informacija ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na svom području, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom osniva Stožer civilne zaštite i imenuje načelnika, zamjenika načelnika i članove stožera od predstavnika operativnih snaga sustava civilne zaštite, upravnih tijela jedinice lokalne samouprave i drugih pravnih osoba od osobite važnosti za sustav civilne zaštite jedinice lokalne samouprave.

Članove Stožera imenuje izvršno tijelo jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nakon svakih lokalnih izbora najkasnije u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost, te je stoga izvršno tijelo imenovalo članove Stožera civilne zaštite Grada Valpova.

Radom Stožera civilne zaštite jedinice lokalne samouprave rukovodi načelnik stožera, a kada se proglašava velika nesreća rukovođenje preuzima izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave.

Članovi Stožera civilne zaštite Grada Valpova završili su osposobljavanje koje provodi Državna uprava za zaštitu i spašavanje prema Programu osposobljavanja u roku od godinu dana od imenovanja u Stožer civilne zaštite.

U skladu s prethodno navedenim, ključne aktivnosti u planu rada za 2019. godinu su sljedeće:

- organizirano, u skladu s odredbama novog Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15. i 118/18), te podzakonskih akata sukladno dinamici donošenja podzakonskih propisa unutar sastava Stožera civilne zaštite definirati koordinate na lokaciji za pojedine očekivane izvanredne događaje (ID),*
- nakon provedenih izbora za Vijeće mjesnih odbora potrebno je imenovati povjerenike CZ-a za područje Grada Valpova,*
- nastaviti sa skupnim osposobljavanjem pripadnika Stožera po Programu DUZS i organiziranjem vlastitih predavanja i edukacija,*
- donijeti Plan djelovanja civilne zaštite.*

2. OPERATIVNE SNAGE VATROGASTVA GRADA

Operativne snage vatrogastva su vatrogasne postrojbe i druge operativne snage vatrogastva određene posebnim propisima kojima se uređuje područje vatrogastva.

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama te su dužne djelovati u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva, Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15. i 118/18), planovima djelovanja civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Državnim planom djelovanja civilne zaštite.

Grad Valpovo ima vlastitu Vatrogasnu zajednicu, koja je u sastavu VZ Županije. Vodeće (središnje) društvo je DVD Valpovo.

Ukupno se raspolaze sa do 136 operativno osposobljenih i uvježbanih vatrogasaca te ukupno 670 po kategorijama zvanja i osposobljenosti. DVD-i su osnovna i opremljena operativna snaga zaštite i spašavanja Grada.

Grad ima izrađenu Procjenu ugroženosti i Plan zaštite od požara u kojima su razrađeni resursi, postupanja i obaveze i glede sustava zaštite i spašavanja Grada, VZ i DVD-i Grada opremaju se i osposobljavaju koordinirano sa postrojbom CZ Grada opće namjene.

U skladu s prethodno navedenim, ključne aktivnosti u planu rada za 2019. godinu su sljedeće:

- Vatrogasnu zajednicu i vatrogasna društva u njezinom sastavu potrebno je pored redovnog osposobljavanja za potrebe vatrogasne djelatnosti sustavno osposobljavati i za zadaće civilne zaštite te poduzimati daljnje aktivnosti na razvoju Vatrogasnog operativnog centra (VOC) u prostorijama vatrogasnom doma u Valpovu,*

- jasno definirati rukovođenje složenijim intervencijama na terenu, način koordinacije sa Stožerom CZ Grada Valpova te žurnim službama i operativnim snagama CZ te koordinatorima na lokaciji,
- provedba zadaća Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u Gradu Valpovu u 2019. godini;
- ostvarivati suradnju sa vatrogasnim zajednicama susjednih gradova i općina glede razvoja vatrogastva ali i međusobne ispomoći kod djelovanja u sustavu CZ na području Grada i okolnog područja,
- u skladu sa proračunskim mogućnostima ostvarivati pretpostavke za kontinuiranu nabavku nove i poboljšanje postojeće vatrogasne tehnike, opreme i sredstava za gašenje prema tipizaciji i normizaciji kao i materijalno opremanje Vatrogasne zajednice te prilagođavanje i potrebama djelovanja VZ po mjerama civilne zaštite.

3. POSTROJBA CIVILNE ZAŠTITE I POVJERENICI CZ GRADA

Postrojba CZ Grada Valpova organizirana je i ustrojena kao postrojba CZ opće namjene (1 Tim CZ opće namjene sa ukupno 33 obveznika) sukladno važećoj Procjeni ugroženosti te suglasnosti PU ZS Osijek, sa izvršenim rasporedom pripadnika – vojnih obveznika u istu.

Sukladno novom Zakonu o sustavu civilne zaštite popuna postrojbi CZ obveznicima CZ ukinuta je i ubuduće će se zasnivati na popuni dobrovoljcima (volonterima). Do tada postrojbu CZ Grada čine prethodno raspoređeni obveznici CZ (33).

U suradnji sa udrugama sa područja Grada Valpova oformiti i popuniti postrojbu CZ opće namjene sa onim volonterima koji izraze osobnu želju za radom i osposobljavanjem u sustavu zaštite i spašavanja.

Radi koordinacije provođenja mjera zaštite i spašavanja u naseljima Grada potrebno je u 2019. godini ustrojiti i rad Povjerenika CZ u Gradu, nakon provedenih izbora za Vijeća mjesnih odbora.

Povjerenici će obavljati i provoditi po pojedinim mjestima mjere zaštite i spašavanje u svakom pojedinom naselju na području Grada Valpova. Potrebno je provesti i osposobljavanje Povjerenika radi upoznavanja sa obvezama u sustav civilne zaštite.

U skladu s prethodno navedenim, ključne aktivnosti u planu rada postrojbe civilne zaštite za 2019. godinu su sljedeće:

- izvršiti popunu članova postrojbe civilne zaštite sa dobrovoljcima (volonterima) u suradnji sa nadležnim tijelima i udrugama sa područja Grada Valpova,
- u Vatrogasnom domu u Valpovu osigurati prostor za rad i djelovanje postrojbe civilne zaštite te prostorije opremiti sa pripadajućom opremom u skladu sa planiranim proračunskim sredstvima.

4. KOORDINATORI NA LOKACIJI

Koordinator na lokaciji procjenjuje nastalu situaciju i njezine posljedice na terenu te u suradnji s nadležnim Stožerom civilne zaštite usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Koordinatora na lokaciji, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, određuje načelnik Stožera civilne zaštite Grada Valpova iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Ovo je nova odrednica Zakona o sustavu civilne zaštite i Stožer CZ Grada će razmotriti navedenu obvezu te provesti postupak imenovanja osobe iz reda redovnih operativnih snaga sustava zaštite i spašavanja, a sukladno očekivanim izvanrednim događanjima na području Grada.

5. OPERATIVNE SNAGE HRVATSKOG CRVENOG KRIŽA I HRVATSKE GORSKE SLUŽBE SPAŠAVANJA

Hrvatski Crveni križ djeluje na području Republike Hrvatske kao neprofitna pravna osoba sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa. Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa i planovima donesenih na temelju posebnog propisa kojim se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa, odredbama Zakona o sustavu CZ i Državnom planu djelovanja civilne zaštite.

Hrvatska gorska služba spašavanja (HGSS) djeluje na području Republike Hrvatske kao neprofitna pravna osoba sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja.

Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja, Zakona o sustavu CZ, planovima civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Državnom planu djelovanja civilne zaštite.

U skladu s prethodno navedenim, ključne aktivnosti za 2018. godinu su sljedeće:

- nastaviti i dalje kontinuirano financirati rad Gradskog društva Crvenog križa Valpovo, koje je područno mjerodavno i za Grad Valpovo, te redovito provoditi suradnju u razvoju sustava zaštite i spašavanja,

- HGSS Stanica Osijek je na području Grada Valpova prepoznata kao operativna snaga zaštite i spašavanja koja je spremna i sposobna preuzeti obveze i zadaće koje bi inače trebale obavljati specijalističke postrojbe za spašavanje iz ruševina. S obzirom na njezinu trenutnu opremljenost i obučenost, kao takva je sposobna preuzeti obaveze specijalističke postrojbe civilne zaštite za spašavanje iz ruševina. Na ovaj način, postići će se veći učinak sustava zaštite i spašavanja ali uz manje financijske troškove. Grad Valpovo će i dalje kroz sustav zaštite i spašavanja u Proračunu Grada Valpova osiguravati financijska sredstva za redovne aktivnosti HGSS-a Stanice Osijek.

6. PRAVNE OSOBE U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE GRADA

U slučaju prijetnje, nastanka i posljedica velikih nesreća i katastrofa pravne osobe, osobito pravne osobe u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske i pravne osobe koje su odlukom nadležnog središnjeg tijela državne uprave određene kao operativne snage sustava civilne zaštite od posebnog interesa na državnoj razini te pravne osobe koje su odlukama izvršnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave određene od interesa za sustav civilne zaštite, dužne su u operativnim planovima izraditi plan o načinu organiziranja provedbe mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite, posebnih propisa i njihovih općih akata.

Pravne osobe posebno važne za obranu mogu biti određene za pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite i koristiti se u provođenju mjera civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama na temelju odluke nadležnog središnjeg tijela državne uprave.

Pravne osobe koje obavljaju djelatnost korištenjem opasnih tvari dužne su izraditi procjene rizika i operativne planove sukladno metodologiji koju donosi čelnik Državne uprave.

Pravna osoba dužna je Državnoj upravi i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave bez naknade dostavljati podatke potrebne za izradu procjene rizika, plana djelovanja civilne zaštite i vanjskog plana zaštite i spašavanja u slučaju nesreće koja uključuje opasne tvari. U postupku donošenja podzakonskih akata po Zakonu o sustavu civilne zaštite kao i izvršenja obaveza sudionika u jedinstvenom sustavu CZ, Grad Valpovo je donio novu Odluku o pravnim osobama od posebnog interesa za sustav CZ Grada Valpova.

Od posebnog interesa za Grad su Dvorac d.o.o. za komunalne djelatnosti Valpovo, Urbanizam d.o.o. Valpovo, Čičak d.o.o. Valpovo. Veterinarska stanica Valpovo d.o.o., Hrvatski radio valpovština d.o.o.

7. UDRUGE GRAĐANA U SUSTAVU CZ GRADA

Udruge koje nemaju javne ovlasti, a od interesa su za sustav civilne zaštite Grada Valpova (npr. kinološke djelatnosti, podvodne djelatnosti, radio - komunikacijske, tehničke djelatnosti, lovačke i druge), pričuvni su dio operativnih snaga sustava civilne zaštite koji je osposobljen za provođenje pojedinih mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite, svojim sposobnostima nadopunjuju sposobnosti temeljnih operativnih snaga i specijalističkih i intervencijskih postrojbi civilne zaštite te se uključuju u provođenje mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite i planovima Grada. Udruge koje su nositelji pojedinih mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite određuju se i navode u planovima djelovanja civilne zaštite na svim razinama ustrojavanja sustava. Operativni članovi udruga ne mogu se istodobno raspoređivati u više operativnih snaga sustava civilne zaštite na svim razinama ustrojavanja sustava.

Radi osposobljavanja za sudjelovanje u sustavu civilne zaštite udruge samostalno provode osposobljavanje svojih članova i sudjeluju u osposobljavanju i vježbama s drugim operativnim snagama sustava civilne zaštite na svim razinama.

U skladu s prethodno navedenim, ključne aktivnosti za 2019. godinu su sljedeće:

- na razini Grada održati koordinativni sastanak s predstavnicima udruga koje će činiti pričuvni sastav civilne zaštite u cilju sagledavanja njihove uloge, usklađenosti istih sa zakonima, te potencijalima (resursima) za sudjelovanje u CZ Grada.

Financijski učinci Plana razvoja sustava civilne zaštite Grada Valpova za naredno trogodišnje razdoblje / 2019. – 2021. godine

POZICIJA	OPIS POZICIJE	PLAN za 2019. godinu	PROJEKCIJA za 2020. godinu	PROJEKCIJA za 2021. godinu
	PROGRAM 2. Organiziranje i provođenje zaštite i spašavanja – Zaštita od požara i civilna zaštita	828.000,00	788.000,00	788.000,00
	<i>Aktivnost 01. Civilna zaštita</i>	<i>20.000,00</i>	<i>20.000,00</i>	<i>20.000,00</i>
8.	Rashodi za materijal i energiju	7.000,00		
9.	Rashodi za usluge	10.000,00		
10.	Ostali nespomenuti rashodi	3.000,00		
	<i>Aktivnost 02. – Zaštita od požara</i>	<i>808.000,00</i>	<i>768.000,00</i>	<i>768.000,00</i>
12.	Tekuće donacije (Vatrogasna zajednica)	733.000,00		
13.	Tekuće donacije (Hrvatska gorska služba spašavanja)	10.000,00		
14.	Kapitalna donacija DVD Ladimirevci	40.000,00		
	PROGRAM 02. Razvoj civilnog društva – Humanitarna i zdravstvena skrb kroz udruge građana	50.000,00	50.000,00	50.000,00
286.	Tekuće donacije	50.000,00		
	ukupno	50.000,00		
	SVEUKUPNO SUSTAV ZAŠTITE I SPAŠAVANJA	878.000,00	838.000,00	838.000,00

OSNOVNI CILJEVI GRADA VALPOVA U RAZVOJU SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

U skladu sa svime prethodno navedenim u okviru ovog planskog dokumenata za 2019. godinu, osnovne zadaće Grada Valpova glede razvoja sustava civilne zaštite u budućem radu usmjerene su na ostvarivanje sljedećih temeljnih ciljeva:

- jačati spremnost svih operativnih snaga CZ u jedinstvenom sustavu, sa prioritetom osposobljavanja i opremanja Vatrogasne zajednice Grada za isto,
- pratiti donošenje provedbenih propisa po Zakonu o sustavu CZ i dopunjavati svojim aktivnostima (novi dokumenti CZ-a, organizacija volontera - dragovoljaca u postrojbu CZ ili iz udruga, usmjeravanja od PUZS Osijek i drugo),
- provoditi mjere tehničkog ustrojavanja centralnog mjesta za obuku, osposobljavanje i razvoj snaga sustava zaštite i spašavanja na području Grada Valpova u Vatrogasnom operativnom centru (VOC) u Valpovu,
- osiguravati financijska sredstva u Proračunu Grada Valpova za razvoj sustava zaštite i spašavanja.

ZAVRŠNE ODREDBE

Sredstva za provedbu obveza Grada Valpova koja proizlaze iz ovog Plana osigurati će se do visine utvrđene Proračunom Grada Valpova za 2019. godinu i Projekcije za 2020. i 2021. godinu.

Ovaj Plan ima se objaviti u „Službenom glasniku Grada Valpova“.

GRADSKO VIJEĆE GRADA VALPOVA

*KLASA: 810-02/19-01/
UR.BROJ: 2185/1-1-19-1*

Predsjednik Gradskog vijeća:

Valpovo, __. _____ 2019. godine

Dejan Pisačić, prof., v.r.