

HRVATSKA DEMOKRATSKA ZAJEDNICA
GRADA VALPOVA

REPUBLIKA HRVATSKA
URED DRŽAVNE UPRAVE U
OSJEČKO - BARANJSKOJ ŽUPANIJU

Prijelom:	11-02-2019	1453
Klasifikacijska oznaka:		0300
Uredbeni broj:	013-03/19-01/1	
	363-19-1	1 -

Ured državne uprave u
Osječko-baranjskoj županiji
putem
GRADSKO IZBORNO POVJERENSTVO
GRADA VALPOVA

Predmet: **Rješenje** Gradskog izbornog povjerenstva Grada Valpova,
ŽALBA - dostavlja se

Gradsko izborno povjerenstvo Grada Valpova donijelo je dana *10. veljače 2019. godine* Rješenje KLASA: 013-03/19-01/10 URBROJ: 2185/01-8-19-2 kojim se **ODBIJA** Prigovor Hrvatske demokratske zajednice Grada Valpova u postupku kandidiranja na Kandidacijsku listu grupe birača Mjesnog odbora Harkanovci za izbor članica/članova Vijeća Mjesnog odbora Harkanovci.

Na temelju članka 53., stavak 1. i 2. Odluke o izborima za članove vijeća mjesnih odbora na području Grada Valpova („*Službeni Glasnik Grada Valpova*“ br. 2/14. od 31. siječnja 2014. godine i br. 8/18. od 12. listopada 2018. godine) i točke 16. Obvezatnih uputa broj I. o redosljedu i tijeku izbornih radnji i tijeku rokova za izbore za članove vijeća mjesnih odbora na području Grada Valpova Gradskog izbornog povjerenstva Grada Valpova (*od 18. siječnja 2019. godine*) Hrvatska demokratska zajednica Grada Valpova, zastupana po predsjedniku Gradskog odbora HDZ-a Grada Valpova, Antunu Kataleniću ističe u otvorenom roku sljedeću:

ŽALBU

Zbog: pogrešne primjene materijalnog prava, bitnih i ključnih povreda postupka te naposljetku pogrešno, nepotpuno i netočnog utvrđenog činjeničnog stanja.

Obrazloženje

Na gore navedenoj Kandidacijskoj listi za izbor članica/članova Vijeća mjesnog odbora Harkanovci pod rednim brojem 4. nalazi se osoba Alen Fadiga iz Harkanovaca, B. Radića 76, rođen 4. kolovoza 1981. godine, OIB: 76356251917. Prema našim saznanjima radi se o *djelatnoj vojnoj osobi* koja se, temeljem članka 13. Zakona o lokalnim izborima, (Narodne novine br. 144/12. i

121/16.) **ne može** kandidirati za člana predstavničkog tijela jedinice i to niti u kojem slučaju nije dvojbeno.

Kako važeći Statut Grada Valpova u svom članku 76., stavak 2. navodi da se članovi vijeća mjesnog odbora biraju neposredno tajnim glasovanjem, a na postupku izbora shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje izbor članova Gradskog vijeća to se ima primijeniti *Zakon o lokalnim izborima*, a time, neizostavno, i njegov članak 13.

Gradsko izborno povjerenstvo Grada Valpova u svome, osporavanom i žalbom pobijanom, Rješenju izašlo je iz okvira svojih ovlasti, upustivši se u subjektivne procjene ciljeva donošenja pojedinih zakonskih odredbi stvaratelja zakona i tvoraca pravnih normi, što je u nadležnosti njihovih donositelja.

Nadalje, potpuno je netočna tvrdnja da je postupak izbora za članove vijeća mjesnih odbora nešto što se može okarakterizirati izborima „sui generis“ te je ovdje Gradsko izborno povjerenstvo samo izreklo veliku kontradikciju, navodeći da je predstavničkim tijelima prepušteno da u **okviru Zakona o lokalnim izborima** uredi postupak istih.

Što govori navedeno? Govori baš to kako se, bez imalo dvojbe, imao primijeniti članak 13. Zakona o lokalnim izborima koji biračima koji su policijski službenici, **djelatne vojne osobe**, službenici i namještenici u Oružanim snagama Republike Hrvatske zabranjuje kandidiranje.

Gradsko izborno povjerenstvo Grada Valpova, nadalje je i pogrešno utvrdilo da postoji antinomija, proturječje između dviju ili više pravnih normi.

I da postoji antinomija, pitanje je kojim bi se juridičkim kriterijem rješavala: kriterijem vremena (*lex posterior derogat legi priori*), kriterijem hijerarhije (*lex superior derogat legi inferiori*) ili navedenim kriterijem specijalnosti.

Za djelatne vojne osobe *lex specialis* je *Zakon o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske* („Narodne novine“ br. 73/13., 75/15., 50/16. i 30/18.) koji u članku 15., stavak 4. navodi, između ostaloga, da **djelatnim vojnim osobama nije dopušteno kandidiranje u predstavnička tijela građana**, predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Hrvatski sabor.

Dakle, Gradsko izborno povjerenstvo Grada Valpova se, bez dvojbe, trebalo upustiti u utvrđivanje činjenice je li imenovani kandidat na Kandidacijskoj listi grupe birača Mjesnog odbora Harkanovci djelatna vojna osoba ili nije, a to je propušteno i ograničilo se samo na pravno teoretiziranje.

Uspoređujući više nedavnih izbora za vijeća mjesnih odbora u raznim jedinicama lokalne samouprave žalitelj upravo i nalazi u obvezatnim uputama i navode kako se za članove vijeća **ne smiju** kandidirati policijski službenici, djelatne vojne osobe te službenici i namještenici u Oružanim snagama RH, što je primjerice Gradsko izborno povjerenstvo Grada Osijeka u Obvezatnim uputama broj MS-IV KLASA: 026-04/18-01/3 URBROJ: 2158/01-13-18-5 od, 6. studenoga 2018. godine bez dvojbi i utvrdilo, iako u Odluci o izboru članova vijeća mjesnih odbora i gradskih četvrti u članku 3., stavak 2. se navodi:

„Za člana Vijeća može se kandidirati i biti izabran hrvatski državljanin s navršenih 18 godina života, koji na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju izbora ima prebivalište na području mjesnog odbora ili gradske četvrti za čije se Vijeće izbori provode.“

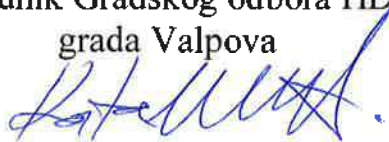
Slijedom navedenoga, kako se na Kandidacijskoj listi *grupe birača Mjesnog odbora Harkanovci* za izbor članica/članova Vijeća mjesnog odbora Harkanovci nalazi osoba koja to, sukladno zakonskim odredbama i Statutu Grada Valpova, ne smije biti, tražimo da Ured državne u Osječko-baranjskoj županiji, sukladno svojim zakonskim obvezama i ovlastima donose:

RJEŠENJE

kojim se **poništava** Rješenje Gradskog izbornog povjerenstva Grada Valpova KLASA: 013-03/19-01/10 URBROJ: 2185/01-8-19-2 od 10. veljače 2019. godine, te se **osnovanim** utvrđuje Prigovor zbog nepravilnosti u postupku kandidiranja Hrvatske demokratske zajednice Grada Valpova kojim se zahtijevalo da se Kandidacijska lista grupe birača Mjesnog odbora Harkanovci za izbor članica/članova Vijeća mjesnog odbora Harkanovci utvrdi nevaljanom.

U Valpovu, 11. veljače 2019. godine

Za Hrvatsku demokratsku zajednicu Grada Valpova
Antun Katalenić,
predsjednik Gradskog odbora HDZ-a
grada Valpova





REPUBLIKA HRVATSKA
URED DRŽAVNE UPRAVE
U OSJEČKO-BARANJSKOJ ŽUPANIJI
PREDSTOJNICA

KLASA: 013-03/19-01/1
URBROJ: 2158-01-19-5

Osijek, 13. veljače 2019.

Ured državne uprave u Osječko-baranjskoj županiji sukladno odredbi članka 61.b Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13-pročišćeni tekst, 137/15 i 123/17), povodom izjavljene žalbe Hrvatske demokratske zajednice Grada Valpova u postupku izbora članova Vijeća mjesnog odbora Harkanovci donosi

ODLUKU

- I. U s v a j a s e žalba Hrvatske demokratske zajednice Grada Valpova i p o n i š t a v a Rješenje Gradskog izbornog povjerenstva Grada Valpova KLASA: 013-03/19-01/10, URBROJ: 2185/01-8-19-2 od 10. veljače 2019. godine.
- II. O d r e đ u j e s e Gradskom izbornom povjerenstvu Grada Valpova da izmijeni Rješenje o utvrđivanju pravovaljane Kandidacijske liste za izbor članica/članova Vijeća mjesnog odbora Harkanovci.

O b r a z l o ž e n j e

Hrvatska demokratska zajednica Grada Valpova izjavila je dana 11. veljače 2019. godine Uredu državne uprave u Osječko-baranjskoj županiji, žalbu na Rješenje Gradskog izbornog povjerenstva Grada Valpova protiv Rješenja Gradskog izbornog povjerenstva Grada Valpova KLASA: 013-03/19-01/10, URBROJ: 2185/01-8-19-2 od 10. veljače 2019. godine kojim se odbija Prigovor Hrvatske demokratske zajednice Grada Valpova u postupku kandidiranja na Kandidacijsku listu grupe birača Mjesnog odbora Harkanovci za izbor članica/članova Vijeća Mjesnog odbora Harkanovci.

Uz žalbu je dostavljena Punomoć predsjednika Hrvatske demokratske zajednice.

Uvidom u zaprimljenu žalbu ovo tijelo je utvrdilo da izjavljena žalba nije podnesena putem prvostupanjskog tijela, Gradskog izbornog povjerenstva Grada Valpova sukladno odredbi članka 131. stavak 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12 i 121/16).

Dopisom KLASA: 013-03/19-01/1, URBROJ: 2158-01-19-2 od 12. veljače 2019. godine ovaj Ured je bez odgode elektronskim putem i putem pošte proslijedio žalbu

prvostupanjskom tijelu da ispita je li žalba dopuštena, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe, te ukoliko prvostupanjsko tijelo ne odbaci žalbu ili ne zamijeni pobijano rješenje novim, bez odgode dostavi žalbu sa spisom predmeta ovom Uredu, kao tijelu nadležnom za rješavanje po žalbi izjavljenoj protiv rješenja nadležnih izbornih povjerenstava u postupcima kojima se odlučuje o prigovoru zbog nepravilnosti u postupku kandidiranja i izbora članova vijeća mjesnih odbora.

Dana 13. veljače 2019. godine Ured je zaprimio dopis Gradskog izbornog povjerenstva Grada Valpova KLASA: 013-03/19-01/10, URBROJ: 2185/01-8-19-4 od 13. veljače 2019. godine kojim se žalba Hrvatske demokratske zajednice Grada Valpova dostavlja sa spisom predmeta drugostupanjskom tijelu. U spomenutom dopisu je konstatirano da je prvostupanjsko tijelo povodom izjavljene žalbe utvrdilo da je podnesena žalba dopuštena, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Odlukom o izborima za članove vijeća mjesnih odbora na području Grada Valpova ("Službeni glasnik" Grada Valpova broj 2/14 i 8/18) propisano je da izbore za članove vijeća mjesnih odbora na području Grada Valpova provodi izborni povjerenstvo koje imenuje Gradsko vijeće Grada Valpova. Rješenjem o imenovanju Gradskog izbornog povjerenstva Grada Valpova za izbor članova vijeća mjesnih odbora KLASA: 013-03/18-01/5, URBROJ: 2185/01-1-18-1 od 20. prosinca 2018. godine Gradsko vijeće Grada Valpova imenovalo je članove Gradskog izbornog povjerenstva Grada Valpova za izbor članova vijeća mjesnih odbora, te sukladno Odluci o izborima za članove vijeća mjesnih odbora na području Grada Valpova utvrdilo njihova prava i obveze.

Postupajući u povodu žalbe ovaj Ured je ocijenio da je žalba Hrvatske demokratske zajednice Grada Valpova dopuštena, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Uvidom u dostavljen spis predmeta je vidljivo da je osporavano rješenje primljeno dana 10. veljače 2019. godine u 12,57 sati, te je rok od 48 sati za izjavljivanje žalbe sukladno članku 53. stavak 2. Odluke o izborima za članove vijeća mjesnih odbora na području Grada Valpova ("Službeni glasnik" Grada Valpova broj 2/14 i 8/18) počeo teći istekom tog dana. Obzirom da je žalba predana drugostupanjskom tijelu dana 11. veljače 2019. godine u 14,59 sati, dakle u roku, smatra se da je pravodobna.

Sukladno odredbi članka 53. Odluke o izborima za članove vijeća mjesnih odbora na području Grada Valpova žalba je izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalitelj osporava rješenje Gradskog izbornog povjerenstva Grada Valpova navodeći u žalbi da se na Kandidacijskoj listi za izbor članica/članova Vijeća mjesnog odbora Harkanovci pod rednim brojem 4. nalazi osoba Alen Fadiga iz Harkanovaca, B. Radića 76, rođen 4. kolovoza 1981. godine, OIB 76356251917. Prema saznanjima žalitelja radi se o djelatnoj vojnoj osobi koja se temeljem članka 13. Zakona o lokalnim izborima ("Narodne novine" broj 144/12 I 121/16) ne može kandidirati za člana predstavničkog tijela jedinice i to niti u kojem slučaju nije dvojbeno.

Nadalje, žalitelj u žalbi navodi da važeći Statut Grada Valpova u svom članku 76. stavak 2. navodi da se članovi vijeća mjesnog odbora biraju neposredno tajnim glasovanjem, a na postupak izbora shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje izbor članova Gradskog vijeća, to se ima primijeniti Zakon o lokalnim izborima, a time neizostavno, i njegov članak 13.

Žalitelj navodi da je netočna tvrdnja da je postupak izbora za članove vijeća mjesnih odbora nešto što se može okarakterizirati izborima "sui generis", te je Gradsko izborno povjerenstvo samo izreklo veliku kontradikciju, navodeći da je predstavničkim tijelima prepušteno da u okviru Zakona o lokalnim izborima uredi postupak istih. Smatra da se ima primijeniti članak 13. Zakona o lokalnim izborima koji biračima koji su policijski službenici, djelatne vojne osobe, službenici i namještenici u Oružanim snagama Republike Hrvatske zabranjeno kandidiranje.

Žalitelj nadalje navodi da je za djelatne vojne osobe *lex specialis* Zakon o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 73/13, 75/15, 50/16 I 30/18) koji u članku 15. stavak 4. navodi, između ostaloga, da djelatnim vojnim osobama nije dopušteno kandidiranje u predstavnička tijela građana, predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Hrvatski sabor.

Žalba je osnovana.

Ured državne uprave u Osječko-baranjskoj županije je izvršio uvid u Rješenje Gradskog izbornog povjerenstva Grada Valpovo KLASA: 013-03/19-01/7, URBROJ: 2185/014-8-19-14 od 07. veljače 2019. godine kojim se utvrđuje pravovaljanom i objavljuje Kandidacijska lista za izbor članica/članova Vijeća mjesnog odbora Harkanovci pod nazivom liste: Kandidacijska lista grupe birača Mjesnog odbora Harkanovci na kojoj se pod rednim brojem 4. nalazi Alen Fadiga iz Harkanovaca, B. Radića 76, rođen 04. kolovoza 1981. godine, OIB 76356251917.

Na zahtjev ovog Ureda, Ministarstvo obrane, Uprava za ljudske potencijale, Sektor za razvoj i upravljanje ljudskim potencijalima KLASA: 053-01/19-01/3, URBROJ: 512M2-010103-19-18 od 12. veljače 2019. godine je obavijestilo ovaj Ured da je Alen Fadiga, OIB 76356251917, rođen 4. kolovoza 1981. godine, u statusu djelatne vojne osobe.

Nadalje, navode da imenovanom članak 15. Zakona o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske priječi kandidiranje za člana vijeća mjesnih odbora na području Grada Valpova.

Sukladno odredbi članka 59. stavak 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da će se statutom, odnosno drugim općim aktom općine ili grada urediti sva pitanja vezana uz izbore i obavljanje dužnosti članova vijeća mjesnih odbora.

Odredbom članka 61. stavak 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da se postupak izbora članova vijeća mjesnih odbora uređuje odgovarajućom primjenom odredaba zakona kojom se uređuje izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave.

Gradsko vijeće Grada Valpova na 7. sjednici Gradskog vijeća Grada Valpova održanoj dana 30. siječnja 2014. godine donijelo je Odluku o izborima za članove vijeća mjesnih odbora na području Grada Valpova kojom se uređuju pravila provedbe izbora za članove vijeća mjesnih odbora ("Službeni glasnik" Grada Valpova broj 2/14).

Dana 09. listopada 2018. godine Gradsko vijeće Grada Valpova donijelo Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o izborima za članove vijeća mjesnih odbora na području Grada Valpova ("Službeni glasnik" Grada Valpova broj 8/18).

U članku 76. stavak 2. Statuta Grada Valpova ("Službeni glasnik" Grada Valpova broj 8/01,2/06, 4/09, 2/13, 7/13, 10/17 i 1/18) se navodi da se članovi vijeća mjesnog odbora biraju neposredno tajnim glasovanjem, a na postupak izbora shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje izbor članova Gradskog vijeća.

Slijedom navedenog, razvidno je da predstavničko tijela jedinice lokalne samouprave regulira način izbora članova vijeća mjesnih odbora.

U žalbenom postupku ovaj Ured je utvrdio da Gradsko vijeće u Odluci o provedbi izbora za članove vijeća mjesnih odbora nije propisalo zabranu kandidiranja za članove vijeća mjesnih odbora, pa je stoga relevantna primjena članka 13. Zakona o lokalnim izborima.

Važeći zakon kojim se uređuju izbori članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je Zakon o lokalnim izborima ("Narodne novine" broj 144/12 i 121/16), a odredbom članka 13. je propisana zabrana kandidiranja za djelatne vojne osobe.

U žalbenom postupku ovaj Ured je utvrdio temeljem očitovanja Ministarstva obrane, Uprave za ljudske potencijale, Sektora za razvoj i upravljanje ljudskim potencijalima da se kandidatu na listi kao djelatnoj vojnoj osobi priječi kandidiranje za člana vijeća mjesnog odbora.

Iz svega navedenog, Gradsko izborno povjerenstvo Grada Valpova je postupilo suprotno odredbi članka 13. Zakona o lokalnim izborima, koji priječi kandidiranje djelatnim vojnim osobama, te se određuje da izmijeni Rješenje o utvrđivanju Kandidacijske liste za izbor članica/članova Vijeća mjesnog odbora Harkanovci.

Temeljem odredbe članka 61. b stavak 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, a u vezi s člankom 131. Zakona o lokalnim izborima, odlučeno je kao u izreci ove Odluke.



Dostaviti:

1. Gradsko izborno povjerenstvo Grada Valpova
dva primjerka Odluke i povrat spisa s tim da jedan primjerak Odluke dostavi
žalitelju:

- Hrvatskoj demokratskoj zajednici Grada Valpova

2. Pismohrana, ovdje