



REPUBLIKA HRVATSKA  
OSJEČKO - BARANJSKA ŽUPANIJA  
GRAD VALPOVO  
GRADSKO IZBORNO POVJERENSTVO

KLASA: 013-03/19-01/10

URBROJ: 2185/01-8-19-2

Valpovo, 10. veljače 2019. godine

Na temelju članka 50. i članka 51. Odluke o izborima za članove vijeća mjesnih odbora na području grada Valpova („Sl. glasnik grada Valpova“, br.2/14 i 8/18), Gradsko izborno povjerenstvo grada Valpova, povodom prigovora Hrvatske demokratske zajednice - HDZ zbog nepravilnosti u postupku kandidiranja, od 07. veljače 2019. godine donijelo je sljedeće

## RJEŠENJE

### I.

**Odbija se** Prigovor izjavljen na Rješenje Gradskog izbornog povjerenstva grada Valpova, KLASA: 013-03/19-01/7, URBROJ: 2185/01-8-19-14 od 07. veljače 2019. godine, u postupku kandidiranja na Kandidacijsku listu grupe birača Mjesnog odbora Harkanovci za izbor članica/članova Vijeća Mjesnog odbora Harkanovci, koji je podnijela Hrvatska demokratska zajednica – HDZ 07. veljače 2019. godine, **kao neosnovan.**

### Obrazloženje

Hrvatska demokratska zajednica - HDZ podnijela je 07. veljače 2019. godine Prigovor zbog nepravilnosti u postupku kandidiranja na Kandidacijsku listu grupe birača Mjesnog odbora Harkanovci jer se pod rednim brojem 4 kandidirao Alen Fadiga iz Harkanovaca, Braće Radića 76, rođen 04. kolovoza 1981. godine, OIB: 76356251917, koji je prema njihovim saznanjima djelatna vojna osoba te se temeljem članka 13. Zakona o lokalnim izborima (NN 144/12 i 122/16) ne može kandidirati za člana predstavničkog tijela jedinice.

Nadalje, podnositelj prigovora poziva se na članak 76. st. 2. Statuta grada Valpova u kojem je određeno da se članovi Vijeća mjesnog odbora biraju neposredno tajnim glasovanjem, a na postupak izbora shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje izbor članova Gradskog vijeća te se ima primijeniti Zakon o lokalnim izborima, a time neizostavno i njegov članak 13.

Podnositelj prigovora smatra da se imenovani kandidat ne može kandidirati jer je djelatna vojna osoba te predlaže da ovo Gradsko izborno povjerenstvo poništi Rješenje, KLASA:013-03/19-01/7, URBROJ: 2185/01-8-19-14 od 07. veljače 2019. godine u skladu s člankom 18. st. 3. Zakona o lokalnim izborima te člankom 76. st. 2. Statuta grada Valpova.

Prigovor nije osnovan.

Kako je po mišljenju ovog Gradskog izbornog povjerenstva došlo do antinomije, odnosno do proturječnosti i sukoba u shvaćanju određenih pravnih normi koje reguliraju pitanje provođenja izbora za članove Vijeća mjesnih odbora, nije se upuštalo u utvrđivanje činjenice je li je imenovani kandidat na Kandidacijskoj listi grupe birača Mjesnog odbora Harkanovci djelatna vojna osoba ili nije, već se ograničilo na utvrđivanje i rješavanje pitanja antinomije određenih pravnih normi.

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi u članku 59. st. 2. određeno je da će jedinica lokalne samouprave Statutom odnosno drugim općim aktom urediti sva pitanja vezana uz izbore i obavljanje dužnosti članova Vijeća mjesnog odbora. Nadalje, člankom 61. st. 4. određeno je da postupak izbora članova Vijeća mjesnog odbora uređuje predstavničko tijelo općim aktom, odgovarajućom primjenom odredaba zakona kojim se uređuje izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave.

Ovakvim kategoričkim, odnosno imperativnim odredbama zakonodavac je delegirao nadležnost uređenja postupka izbora za Vijeća mjesnih odbora na predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave, dajući im široku slobodu normiranja u okviru Zakona o lokalnim izborima.

Zakonodavac je Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kao i Zakonom o lokalnim izborima napravio jasnu distinkciju između izbora za predstavnička tijela jedinica lokalne i područne samouprave i izbora za članove vijeća mjesnih odbora.

Jezičnim tumačenjem pravnih normi jasno je da zakonodavac razlikuje izbore za predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave i izbore za članove vijeća mjesnih odbora, što je i pravnom terminologijom u zakonskim tekstovima učinio, ne želeći izjednačiti izbore za predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave i izbore za vijeća mjesnih odbora.

Ovakva distinkcija svoje uporište ima i u zakonskoj formulaciji mjesnog odbora kao oblika neposrednog sudjelovanja građana u poslovima od svakodnevnog interesa i utjecaja za život i rad građana na području određenog mjesnog odbora.

Iz svega gore iznesenog proizlazi da je zakonodavac prepustio, prenio, delegirao predstavničkim tijelima da u okviru Zakona o lokalnim izborima uredi sam postupak izbora za članove vijeća mjesnih odbora, koji su izbori „sui generis“.

Da je zakonodavac želio i imao namjeru doslovno primijeniti izborni postupak izbora za predstavnička tijela na izbore za članove vijeća mjesnih odbora mogao je to učiniti na vrlo jednostavan način ugradnjom kategoričke, odnosno imperativne norme u postojeći Zakon o lokalnim izborima kojom bi obvezao sve jedinice lokalne samouprave da u provođenju izbora za članove vijeća mjesnih odbora primjenjuju sve odredbe Zakona o lokalnim izborima.

Teleološkim, ciljnim, pa i povijesnim tumačenjem pravnih normi dolazi se do zaključka da je intencija zakonodavca bila da prepusti predstavničkim tijelima jedinica lokalne samouprave samostalno uređenje izbornog postupka za članove vijeća mjesnih odbora, uvažavajući posebnosti svake jedinice lokalne samouprave.

Nadalje, u slučaju antinomija i načinu rješavanja takvih pravnih situacija ovo Gradsko izorno povjerenstvo polazi, u konkretnom slučaju, od juridičkog kriterija specijalnosti „lex specialis derogat legi generalis“, dakle od Odluke o izborima za članove vijeća mjesnih odbora na području grada Valpova kao mjerodavnim pravnim propisom kojim je uređeno pitanje postupka izbora za članove vijeća mjesnih odbora na području grada Valpova.

U predmetnoj Odluci člankom 2. st. 3. regulirano je da se za člana vijeća mjesnog odbora može kandidirati i biti biran hrvatski državljanin s navršениh 18 godina koji ima prebivalište na području mjesnog odbora za čije se vijeće provode izbori.

Ovakvim normativnim uređenjem, tvorac pravne norme, Gradsko vijeće grada Valpova, dalo je, odnosno ničim nije htjelo ograničiti mogućnost neposrednog sudjelovanja građana na području mjesnih odbora u poslovima od svakodnevnog značaja na kvalitetu njihova života na području određenog mjesnog odbora.

Pozivanje podnositelja prigovora na članak 76. st. 2. Statuta grada Valpova obrazloženo je uz gore spomenuti članak 59. st. 2. i 61. st. 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jer se radi o nomotehnički istoj pravnoj regulativi.

Zbog svega gore iznesenog, riješeno je kao u izreci ovog Rješenja.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ovog Rješenja podnositelj prigovora ima pravo podnijeti žalbu.

Žalba se podnosi Uredu državne uprave u Osječko-baranjskoj županiji, Osijek, Županijska 4, putem ovog tijela u roku od 48 sati računajući od dana primitka pobijanog Rješenja.

Predsjednik  
Zvonko Barišić

